



ООН-ХАБИТАТ

Июнь 2006 г., том 12, № 2
(русская версия)

Дебаты Хабитат

**В этом
выпуске:**

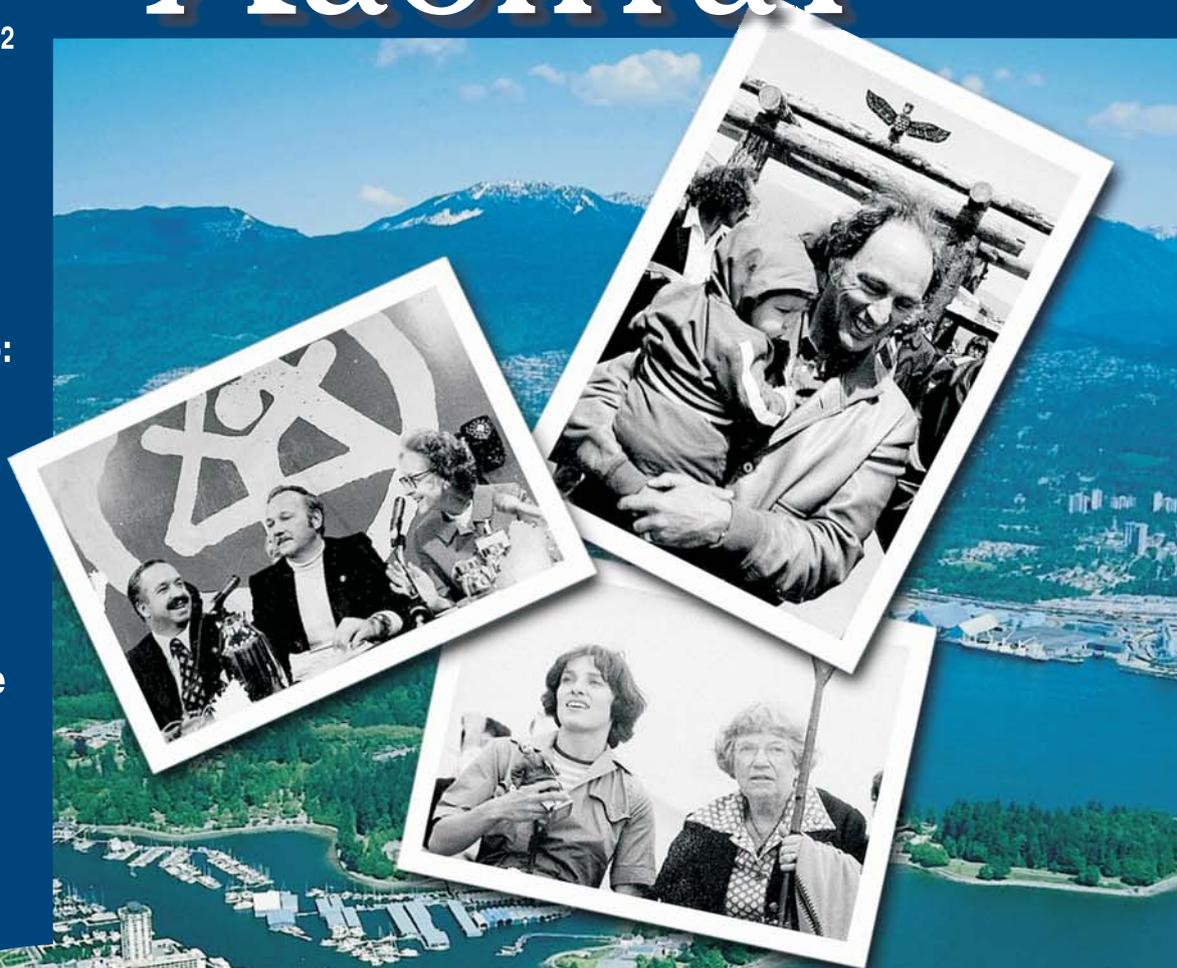
Питер Оберлендер:
Живая история

Обзор

Диалоги
Ванкувера — 2006

Женщины в борьбе
с городскими
проблемами

В Парламенте
с Хилари Беном



30+
МЕЧТЫ И РЕАЛЬНОСТЬ

ПРОГРАММА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО НАСЕЛЕННЫМ ПУНКТАМ

Ванкувер-2006
Специальный выпуск

Обращение Исполнительного Директора ООН-ХАБИТАТ

В 1976 году Организация Объединенных наций организовала в Ванкувере Конференцию Хабитат I, когда правительства уже начали признавать последствия быстрой урбанизации, особенно в развивающихся странах. Побудительным мотивом для проведения этой, первой в своем роде, Конференции послужили предостережения относительно последствий урбанизации, высказанные на Конференции ООН по окружающей среде в Стокгольме в 1972 году, посвященной обсуждению вопросов, связанных с угрозой, наносимой окружающей среде деятельностью человека.

В то время, когда в 1976 году в Ванкувере проходила первая конференция Хабитат, урбанизация и ее последствия еще не были в поле зрения Организации Объединенных Наций, созданной всего три десятилетия назад, когда две трети мирового населения еще оставались сельскими жителями. Но очень скоро мир стал свидетелем самой масштабной и быстрой в истории человечества миграции из сельских районов в большие и малые города. В 1976 году треть населения земного шара проживала в городах. Всего через 30 лет оно уже составило половину всего населения, и эта цифра будет расти и дальше и к 2050 году население городов составит две трети, или 6 миллиардов человек. Сегодня города являются домом для половины человечества.

В городах сосредоточена основная доля национального производства и потребления и связанные с этим экономические и социальные процессы, создающие богатство и возможности. При этом города также являются источниками болезней, преступности, загрязнения, бедности и социальных беспорядков. Во многих городах, особенно развивающихся стран, жители трущоб составляют более 50 процентов населения.

Большие города также оказывают огромное влияние на окружающую среду. Сегодня спутниковые фотографии из космоса более наглядно, чем 30 лет назад, позволяют увидеть влияние загрязнения, перенаселенности и трущоб, неправильного удаления отходов и истощения ресурсов. На земле мы слышим шум, чувствуем запах загрязнения и страдаем от плохого качества воды и санитарии. Сегодня в мире есть лишь несколько больших городов, которым не приходится сталкиваться с решением социальных проблем, вызванных отсутствием возможностей для занятости населения и бедностью.

В 1992 году в Рио-де-Жанейро состоялась Конференция ООН по окружающей среде и развитию (UNCED) как продолжение Стокгольмской конференции, на которой проблемы населенных пунктов рассматривались как важный фактор устойчивого развития. Действительно,



План действий, принятый мировыми лидерами в Рио и известный как Повестка дня 21, содержит специальную главу, посвященную населенным пунктам. И почти половина из оставшихся глав также посвящена проблемам городов.

С этого времени много было сделано для того, чтобы вопросы создания устойчивых населенных пунктов и проблемы городской бедности были включены в международную повестку дня. На Конференции Хабитат II в Стамбуле в 1996 году 64 рекомендации, принятые в Ванкувере, были вновь подтверждены мировыми лидерами в Повестке дня Хабитат — глобальном плане действий по созданию адекватного жилья для всех и устойчивому развитию населенных пунктов в урбанизирующемся мире.

Но мы должны делать больше. В условиях, когда 1 миллиард человек проживает в трущобах и ежедневно к ним присоединяются тысячи человек, мы фактически сидим на социальной бомбе замедленного действия, заложенной во многих перенаселенных и пораженных бедностью уголках нашей геополитической карты, уже столкнувшихся с новыми проблемами, вызванными холодной войной.

Основные цифры последнего исследования нашей организации так определяют масштаб кризиса городов: *на Азию приходится около 60 процентов мирового населения трущоб, составившего в 2005 году 581 миллион человек. В районах Суб-Сахары Африки в трущобах проживает 199 миллионов человек, что составляет около 20 процентов всего мирового населения. На Латинскую Америку приходится 134 миллиона человек, или 14 процентов всего населения. На глобальном уровне в 2005 году 30 процентов всех городских жителей проживали в трущобах, и с 1990 года эта цифра изменилась незначительно.*

Как управлять этой ситуацией — вот важнейшая проблема, стоящая перед человечеством в 21 веке. В условиях, ког-

да правительства все больше начинают понимать это, Организация Объединенных Наций должна как никогда сконцентрировать свои усилия в поиске устойчивой урбанизации.

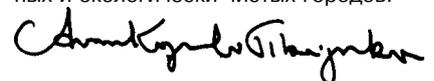
В последующие 30 лет население, проживающее в городах в разных частях мира, в значительной степени превысит число сельских жителей. Если существующие тенденции сохранятся, то крайняя городская бедность также удвоится за этот период и составит 2 миллиарда человек. Необходимо признать, что урбанизация является неотъемлемой частью структурных изменений, сопровождающих экономическое развитие. Устойчивое развитие зависит от понимания динамики урбанизации. Будущее устойчивого развития в интересах бедных будет зависеть от того, насколько хорошо мы сможем управлять городами в развивающихся странах.

Поэтому миру необходимы неотложные действия, ведущие к инновационному городскому экономическому развитию, улучшению управления городов, безопасным и чистым городам и городам без трущоб, в которых все будут иметь доступ к жилью, воде, санитарии и другим основным потребностям. Это означает, что города должны понимать характер стоящих перед ними вызовов и влияющие на них глобальные тенденции.

Доктор Унер Кирдар, Специальный представитель Генерального секретаря ООН на ХАБИТАТ II, и Секретарь на первой Конференции ООН по населенным пунктам в Ванкувере в 1976 году, помог нам определить дальнейший путь продвижения вперед, сказав:

«Теперь мы должны учиться жить с глобальной перспективой. Человечество это часть сложной планетарной системы и глобальные проблемы должны стать предметом озабоченности всех людей и наций. У мирового сообщества есть потенциал, средства и возможность для того, чтобы превратить многие из существующих сегодня угроз в возможности для завтрашнего прогресса человечества. Но это потребует нового видения, долгосрочных перспектив и смелого лидерства».

Канада и город Ванкувер взяли на себя роль первооткрывателей в этом деле, за что мы всегда будем им благодарны. Поэтому, являясь нашим местом рождения, Ванкувер будет самым подходящим местом для проведения третьей сессии Всемирного форума городов, направленной на генерирование новых идей и действий в поддержку нашего общего поиска более справедливых, равноправных и экологически чистых городов.



Анна Каджумуло Тибайджука,
Исполнительный директор



Фото с обложки

Тридцать лет назад большой город Ванкувер попал на страницы многих мировых газет, когда тогдашний Премьер-министр Канады Пьер Трюдо и его жена Маргарет встретились здесь с известным антропологом Маргарет Мид и организовали «поход за водой» с участием более 10 тысяч жителей Британской Колумбии. В это время в находящемся поблизости Конференц-центре Королевы Елизаветы проходило заседание ООН по обсуждению проблем урбанизации, организованное по образцу заседаний Генеральной ассамблеи ООН. Именно эта историческая конференция в Ванкувере в 1976 году привела к созданию ООН-ХАБИТАТ. На фотографиях: представители правительства Канады и профессор Х. Питер Оберлендер.

Редактор

Роман Роллник

Помощник редактора

Том Осаньо

Дизайн и макет

Ирен Джума

Редакционная коллегия

Ларс Ройтерсворд
Фарук Теббал
Люсия Кивала
Ананта Кришнана
Динеш Мехта
Эдуардо Лопес Морено
Джейн Ниакайру
Мариам Юнуса

Издание ООН-ХАБИТАТ

Почтовый ящик 30030, GPO
Найроби 00100, КЕНИЯ
Тел.: (254-20) 762 1234
Факс: (254-20) 762 4266/7, 762 3477,
762 4264
Телекс: 22966 UNHABKE
E-mail: infohabitat.debate@unhabitat.org
Website: <http://www.unhabitat.org/>

Издатель журнала на русском языке

Офис реализации программ ООН-ХАБИТАТ в России
(Агентство «КОНУС»)
Россия, 123007, Москва
1-я Магистральная ул., д. 13, стр. 7
Тел. (495) 707 2807,
Тел./факс (495) 707 2500
E-mail: conus.ag@mtu-net.ru
Website: <http://www.unhabitat.ru/>
<http://www.conus-ag.ru/>

Содержание

ОБРАЩЕНИЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ДИРЕКТОРА	2
ТОЧКА ЗРЕНИЯ	Живая история — личный взгляд на конференции и резолюции, которые привели к созданию ООН-ХАБИТАТ 4—5
ОБЗОР	Тридцать лет городской повестке дня (1976—2006): Что было достигнуто? 6—7
ДИАЛОГИ ВАНКУВЕРА-2006	8—11
ФОРУМ	Молодежь на Всемирном форуме городов — лидеры сегодня и завтра 12
	Женщины и среда обитания — борьба трех десятилетий 13
МНЕНИЯ	Ванкувер-1976 — обратно в будущее 14
	Шведская позиция 30 лет назад 15
ДЕБАТЫ	В Парламенте с Хилари Бенном 16
АНАЛИЗ	Становясь старше и моложе 17
НАИЛУЧШИЕ ПРАКТИКИ	Десятилетие документирования Наилучших практик 18
НОВЫЕ ПУБЛИКАЦИИ	19
НОВОСТИ И СОБЫТИЯ	20
РОССИЙСКАЯ СТРАНИЦА	21—22
В ПАМЯТЬ О КОЛЛЕГЕ	23
ВСЕМИРНЫЙ ДЕНЬ ХАБИТАТ-2006	24

ISSN 1020-3613

Точки зрения авторов, высказанные в опубликованных статьях, не обязательно отражают официальные взгляды и позиции Программы ООН по населенным пунктам (ООН-ХАБИТАТ). Все материалы этого бюллетеня могут цитироваться или перепечатываться со ссылкой на источник. Вопросы и пожелания по содержанию журнала на русском языке направлять в Офис реализации программ ООН-ХАБИТАТ в России

Живая история — личный взгляд на конференции и резолюции, которые привели к созданию ООН-ХАБИТАТ

Х. Питер Оберлендер, Заслуженный профессор в отставке по городской и региональной планировке Университета Британской Колумбии, является старшим советником Генерального комиссара Канады для третьей сессии Всемирного форума городов в Ванкувере. Ему принадлежит важная роль в подготовке первой Конференции Хабитат в Ванкувере в 1976 году. Среди других лидеров городского движения в Ванкувере 30 лет назад были Барбара Вард, Маргарет Мид, мать Тереза и Пьер Элиот Трюдо, тогдашний Премьер-министр Канады и его жена Маргарет, которая возглавила «поход за водой» с участием более 10 тысяч жителей Британской Колумбии в поисках чистой питьевой воды для городской бедноты мира. В этой статье он вспоминает некоторые моменты из истории ООН-ХАБИТАТ.

Все начиналось с ликвидации последствий Второй мировой войны и восстановления разрушенных больших и малых городов по всей Европе и Азии. Первая эффективная программа, возглавляемая ООН, состояла в обеспечении одеялами оказавшихся среди руин людей, которым предстояло выжить в условиях суровой зимы.

Благодаря изобретательности и инициативе двух молодых югославских сотрудников Организации помощи и реабилитации ООН (UNRRA) Эрнста Вайсмана и Бена Райнера, эти «одеяла» явились первой жилищной программой ООН. В начале 1950-х годов господин Вайсман был переведен на работу в Штаб-квартиру ООН в Нью-Йорке, где приступил к осуществлению первой жилищной программы в Департаменте по экономическим и социальным делам и, в конечной итоге, стал учредительным директором Центра ООН по жилью, строительству и планированию (непосредственному предшественнику ООН-ХАБИТАТ).

Я работал с Энци (под этим именем был известен Вайсман) в Штаб-квартире ООН в течение нескольких лет в конце 1950-х годов и так началась моя деятельность.

В конце 1960-х годов ухудшение состояния окружающей среды, угрожающее уничтожению флоры и фауны, превратилось в острейшую международную проблему. Организация объединенных наций возглавила деятельность по проведению в Стокгольме в 1972 году первой крупной глобальной конференции по окружающей среде под руководством Мориса Стронга. Господин Стронг, нынешний Старший советник Генерального секретаря ООН Кофи Аннана, занимал должность Генерального секретаря Конференции ООН по окружающей среде с ноября 1970 г. по декабрь 1972 г., а затем стал первым Исполнительным директором Программы ООН по окружающей среде (UNEP).

Уже в 1969 году, до Стокгольмской конференции 1972 года, Генеральная ассамблея ООН выразила озабоченность в связи с «плачевной ситуацией в области жилья в мире». Это привело к тому, что проблема населенных пунктов была включена в число приоритетов на совещании по

празднованию 25-й годовщины ООН с участием Совета по экономическим и социальным делам (ECOSOS) и Центра по жилью, строительству и планированию (СНВР). Поэтому ООН с готовностью приняла приглашение Канады посетить Ванкувер в 1976 году.

К этому году произошли концептуальные изменения во взгляде на глобальную окружающую среду, когда основной акцент был перемещен с вопросов ухудшения состояния окружающей среды на вызвавшие это причины, главным образом воздействии урбанизации и населенных пунктов.

Стокгольм явился важной вехой для Канады в оценке ее национальных перспектив в международной повестке дня.

Ванкувер 1976 года состоял из двух параллельных мероприятий — официальной конференции стран-членов ООН, для которых Театр Королевы Елизаветы в Ванкувере был превращен в подобие Генеральной ассамблеи ООН, и заседания неправительственной организации Форум Хабитат, проходившего в творчески реконструированных ангарах военной авиабазы в Джерико Бич. В ходе этих совещаний обсуждались причины и последствия урбанизации, глобальными проявлениями которой являются сквотерные поселения, трущобы, отсутствие доступа к земле, воде, санитарии, инфраструктуре и работе.

Барбара Вард, автор и популяризатор термина «Земля как космический корабль», и известный антрополог Маргарет Мид, умершая всего два года спустя, а также господин Стронг и Премьер-министр Трюдо четко заявили о растущей угрозе урбанизации для природной окружающей среды. В формальных и неформальных дебатах ХАБИТАТ в 1976 году особо подчеркивалось, что «никто не сможет решить проблемы населенных пунктов в одиночку», это требует сильного и постоянного партнерства всех уровней власти, всех компонентов НПО (особенно местных властей) и активного участия частного сектора вместе с всесторонним привлечением соответствующих организаций ООН.

Поэтому Канада предложила создать Комиссию ООН по населенным пунктам (СНС) и ее Центр по населенным пунктам

(UNCHS) для объединения под эгидой одной организации всех программ по населенным пунктам. Во-вторых, создание Центра по населенным пунктам при Университете Британской Колумбии (UBC-CHS) помогло Генеральной ассамблее устранить временной разрыв между завершением Конференции и реализацией рекомендаций. Центр стал главным проводником и координационным центром исследований и последующих действий после ХАБИТАТ-76. Он также помог в создании аудиовизуальной библиотеки «Видение Хабитат», включающей в себя фильмы со всего мира о состоянии населенных пунктов в данный момент.

После Стокгольмской конференции 1972 года по инициативе Кении в Найроби была создана программа ООН по окружающей среде (UNEP). Для развития конструктивного сотрудничества и координации вопросов населенных пунктов и охраны природной окружающей среды в рамках системы ООН Генеральная ассамблея рекомендовала установить тесные связи между ЦООНП и ЮНЕП и ЦООНП также переехал в Найроби.

Через двадцать лет после 1976 года в Стамбуле с 3 по 14 июня 1996 года состоялась Конференция ООН по населенным пунктам (ХАБИТАТ II), так называемый Саммит городов. Генеральный секретарь ХАБИТАТ II и Исполнительный директор ЦООНП Вали Н'Доу из Гамбии сказал делегатам: «Урбанизация влечет за собой самые значительные изменения среды обитания людей за всю их историю».

Одним из важных достижений Стамбула стало более широкое привлечение местных властей в качестве необходимых и представительных участников повестки дня Конференции и ее решений. Благодаря настойчивым призывам НПО, таких как Федерация канадских муниципалитетов, выбранные на местах представители стали ее активными участниками.

После Стамбула Даршан Джохал из Канады был назначен Помощником Генерального секретаря и исполняющим обязанности Исполнительного директора Центра ООН по населенным пунктам (Хабитат), на должности которого он оставался до июля 1998 года до назначения нынешнего Исполнительного директора.

Конференция в Стамбуле и заседание Генеральной ассамблеи в Нью-Йорке пятью годами позже — Стамбул+5 — существенно расширили мандат, статус, роль и функции ЦООНП. В 2002 году на основании резолюции Генеральной ассамблеи статус ЦООНП был повышен до программы, называемой теперь Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-ХАБИТАТ). Она выполняет роль координационного центра по осуществлению деятельности в области населенных пунктов в рамках системы ООН под руководством госпожи Анны Тибайджуки — Заместителя Генерального секретаря ООН и Исполнительного директора. Совет управляющих ООН-ХАБИТАТ, заседающий один раз в два года, создал возможность для проведения в промежуточные годы Всемирного форума городов (ВФГ). Ожидается, что этот форум будет способствовать объединению Форума по городской окружающей среде и Международного форума по городской бедности в новый Всемирный форум городов с целью улучшения коор-

динации деятельности международных НПО, местных властей, частного сектора и гражданского общества, направленной на реализацию Повестки дня ХАБИТАТ.

На Всемирном саммите ООН по устойчивому развитию (WSSD), состоявшемся в Йоханнесбурге в сентябре 2002 года, канадский Премьер-министр Жан Кретьен предложил провести третью сессию Всемирного форума городов в Ванкувере, чтобы отметить 30-ю годовщину создания этой организации.

Генеральная ассамблея ООН, получив приглашение Канады, признала очевидным тот факт, что миру скорее необходимы действия, а не новые философские или политические дебаты. Тема ВФГ 3 — *Наше будущее: устойчивые города — превращая идеи в действия* — особо подчеркивает наличие взаимозависимости и взаимодействия между природной окружающей средой и застройкой; расширение значения термина «управление» и включение в него участия НПО, местных властей и гражданского общества; институциональные изменения, способствующие развитию многостороннего сотрудничества.

Форум, придерживавшийся всеобъемлющей и гибкой повестки дня, позволит мировому сообществу рассмотреть успех и неудачи населенных пунктов за последние тридцать лет. Полностью прозрачный процесс обсуждений и диалогов в ходе сессий в сочетании с тематическими круглыми столами будет способствовать организации откровенных дискуссий и обмену опытом.

Общественные и частные организации, а также архивы частного сектора и все уровни власти накопили богатые знания и опыт в области улучшения населенных пунктов. Они могут обмениваться между собой этими знаниями и опытом, дублировать их, приближаясь таким образом к теме ВФГ 3 : ИДЕИ В ДЕЙСТВИЯ.

Комментарии профессора Оберлендера основаны на его полном обзорном докладе: Устойчивая урбанизация — Канада/ООН-ХАБИТАТ 1972—2006, который будет представлен на третьей сессии Всемирного форума городов.



Исторические персоналии Хабитат, слева направо: Энрике Пеналоза, Михаэль Хайвард, Даршан Джохал, Питер Оберлендер и Аркот Рамачандран, 1978 год. Фото © Хабитат / Оберлендер

Тридцать лет городской повестке дня (1976—2006): Что было достигнуто?

В течение последних 30 лет велась тяжелая борьба за включение городских проблем в повестку дня по развитию. В этот период мир стал свидетелем радикального изменения взгляда правительств, международного сообщества и самих граждан на города, — пишет **Эдуардо Лопес Морено**, руководитель Глобальной городской обсерватории ООН-ХАБИТАТ, и Расна Вара, журналист и специалист по городским проблемам, редактор Доклада ООН-ХАБИТАТ «Состояние городов мира».

Одни ругают города за то, что они являются генераторами отходов и загрязнения и представляют угрозу для природной окружающей среды. Другие восхваляют их как центры экономической деятельности, культуры и инноваций. Такие точки зрения оказывают серьезное влияние на конфигурацию и формирование городской повестки дня, которая зависит от политических и культурных ориентаций, идеологических позиций и технологических возможностей.

В начале этой 30-летней саги, когда в 1976 году в Ванкувере состоялась первая конференция ООН по населенным пунктам, городскую повестку дня формировали люди, по мнению которых только очень сильное центральное правительство способно решать возникающие многочисленные городские проблемы. По их мнению, предоставление равного доступа к ресурсам могло обеспечить только сильное и ответственное центральное правительство, имеющее право перераспределять ресурсы и решать проблемы неравенства, особенно между городскими и сельскими районами. Городские проблемы были тесно связаны с социальным и экономическим развитием стран.

Декларация первой Конференции Хабитат в Ванкувере в 1976 году возлагала на правительство всю ответственность по разработке территориальных стратегических планов и принятию политики развития населенных пунктов с особым акцентом на потребности в жилье наиболее незащищенных групп населения. Лидерство в вопросах планирования и реализации программ населенных пунктов на национальном, региональном и местном уровнях отдавалось контролируемым правительством институтам.

Десятью годами позже отношение правительства к вопросу обеспечения городской бедности услугами и жильем изменилось коренным образом. Централизованные интервенции стали рассматривать как методы бюрократического планирования, основанные на подходах «сверху вниз». При таком ходе мысли общественные институты считались неэффективными структурами. Идея «большого правительства» перестала быть привлекательной. Возникшая новая парадигма коренным образом изменила роль правительства, ставшего

вместо «поставщика» «организатором». Согласно новому стимулирующему подходу, сформулированному в 1988 году в Глобальной стратегии жилья до 2000 года, роль центрального правительства в основном сводилась к устранению производственных и законодательных барьеров, включая трудности при получении жителями доступа к земле, финансам и основным видам услуг. В конце 1970-х и начале 1980-х годов новые правительственные инициативы были направлены на отраслевые интервенции, наилучшими примерами которых являются схемы типа «участки и услуги», предназначенные для создания дешевого жилья для бедных, в основном через финансируемые донорами проекты.

Помощь в развитии в основном была направлена на решение связанных с жильем вопросов, таких как земля и инфраструктура, строительные материалы и технология, мобилизация финансов для городской бедноты. В эти годы частный сектор превратился в нового участника, а концепция «устойчивого развития» стала завоевывать мировое внимание.

«Зеленая» повестка дня, разработанная в 1970-х годах экологами, осуждавшими бесконтрольную урбанизацию и пропагандирующими «идеал» сельской жизни, была пересмотрена с учетом нового подхода к устойчивому развитию. Она устанавливала связь между людьми, населенными пунктами и устойчивым развитием и определяла ключевые технические интервенции в таких областях, как физическая планировка, водоснабжение и санитария, энергетика и городской транспорт. Деятельность человека осуждалась за тот вред, который она наносит окружающей среде, и основной акцент делался на ее сокращении в интересах сохранения окружающей среды для нынешнего и будущих поколений.

Интерес к устойчивому развитию снова возник в конце 1980-х годов, когда в 1987 году в Докладе Комиссии Брундтленда было заявлено, что устойчивое развитие не может быть достигнуто без учета потребностей мировой бедноты. В докладе отмечалось, что «бедность является главной причиной и результатом глобальных экологических проблем». Эту идею широко поддержало международное сообщество, полагавшее, что бедняки из-за отсутствия ресурсов и капитала являются причиной гибели лесов,

загрязнения воды и воздуха и других экологически неблагоприятных видов деятельности.

По мнению Комиссии Брундтленда, экономический рост в развивающихся странах способствует улучшению качества жизни бедных. Тогда эта стратегия была в духе времени — устойчивое развитие зависит от способности национальных экономик ускорить экономический рост с целью создания прибыли, необходимой для удовлетворения основных потребностей бедного населения. Однако в начале 1990-х годов с появлением параллельных идей эти взгляды были подвергнуты серьезной критике. Многочисленные исследования, стимулом для которых стала Конференция ООН по окружающей среде и развитию, состоявшаяся в Рио-де-Жанейро в 1992 году, ясно показали, что основной вред окружающей среде наносят не бедные люди или бедные страны, а богатые индустриально развитые страны.

Экономический рост, так превозносимый международным сообществом, не дал желаемого эффекта в деле снижения бедности и сохранения окружающей среды. 1980-е годы стали свидетелями резкого повышения уровней городской бедности в развивающихся странах, обусловленного последствиями реализации экономической модели, известной как Программы структурного регулирования (SAP).

Эта модель, которая, как предполагалось, должна была найти макроэкономическое решение кризиса задолженности 1970-х годов, применялась во многих развивающихся странах в 1980-е и 1990-е годы.

Сегодня, по общему признанию, программы структурного регулирования привели к резкому снижению социальных расходов, и даже в тех странах, где финансовая ситуация улучшилась, социальные и экономические последствия для большинства населения оказались неудовлетворительными. Это особенно характерно для городов, где обремененные долгами правительства были вынуждены принимать регрессивные социальные политики, еще больше увеличивающие дефицит жилья и основных видов услуг.

Согласно программам SAP городская повестка дня включала в себя три взаимосвязанных компонента: роль прави-

тельства была сведена к эффективному функционированию коммерческих рынков жилья; частный сектор играл важную роль в процессе развития; и городская беднота рассматривалась в основном как целевая группа населения или получатель помощи.

В то же самое время в основном аграрный мир 1970-х годов быстро урбанизировался. К моменту проведения второй Конференции ООН по населенным пунктам (Хабитат II) в 1996 году мир уже был вынужден противостоять быстрой урбанизации стран, когда 45 процентов мирового населения проживало в городских районах. Тем не менее это радикальное изменение мира не принесло тех благ, которых можно было ожидать от хорошо спланированной и управляемой концентрации большого числа людей. Большинство местных правительств в развивающихся странах, роль которых на мировой сцене оказалась незначительной, выступали с громкими требованиями предоставить им более широкое представительство в ООН и других межправительственных органах. Многим из них приходилось предпринимать соответствующие шаги по устранению существующих серьезных отставаний в сфере предоставления услуг населению в городах, решать проблемы ухудшения жилищных условий, плохой инфраструктуры и растущей уязвимости окружающей среды, борьбы со стихийными бедствиями и углубления внутригородского неравенства.

Конференция Хабитат II 1996 года включила проблемы городов в число приоритетных задач мировой повестки дня по развитию, приняв *Повестку дня Хабитат* — как основной документ, определяющий политику и действия на последующие годы. Главное внимание в Повестке дня Хабитат было направлено на роль местных правительств, гражданского общества и частного сектора, в частности, в вопросах предоставления основных видов услуг и жилья, политики децентрализации и расширения прав женщин. Вновь дебатировалась проблема устойчивого развития, но на этот раз в контексте устойчивого развития населенных пунктов с учетом как экономического, так и социального аспекта.

Несмотря на значительные усилия и результаты, сегодня реализация Повестки дня Хабитат несколько разочаровывает. Лишь небольшое число стран серьезно разработали политику и действия, как это предусматривалось Повесткой дня Хабитат. Еще меньше стран провели мониторинг и анализ своих достижений с целью разработки инструктивных решений для улучшения ситуации. Тем не менее Повестка дня Хабитат остается важным документом, который позволил привлечь внимание к проблемам городов и повысить их роль. В этом смысле она открыла дорогу для включения в Декларацию тысячелетия конкрет-

ной городской задачи, призывающей к созданию *Городов без трущоб*. Когда в 2002 году содержащимся в Декларации тысячелетия целям развития была дана четкая формулировка и определены сроки, задача трущоб также была включена в международную повестку дня. Это стало важным признанием невозможности достижения устойчивого развития в условиях растущего городского неравенства. Очевидным результатом Целей развития тысячелетия явилось понимание трущобы как не просто аномалии городского ландшафта; во многих странах трущобы являются домом для большого числа городского населения и поэтому их нельзя просто уничтожить или игнорировать. Цель развития тысячелетия 7, Задача 11 по улучшению жизни жителей трущоб к 2020 году явилась главным вызовом, требующим долгосрочных политических обязательств, важных реформ, хорошей координации человеческих ресурсов и серьезной мобилизации фондов для благоустройства трущоб сегодня и предотвращения их образования завтра.

Сегодня, через тридцать лет после Конференции ООН в Ванкувере (1976 г.), на которой городская повестка дня впервые обсуждалась как проблема развития, и более чем через двадцать лет после того, как термин «устойчивое развитие» впервые был использован Организацией Объединенных наций (1983 г.), международное сообщество вновь встретится в Ванкувере в 2006 году для обсуждения устойчивых городов.

Сегодня коренные различия в вопросах устойчивости существуют не только между развитыми и развивающимися странами, но и внутри самих развивающихся стран. Речь идет не только о подходах, но и о культурном понимании, технических возможностях и финансовых ресурсах. В этом смысле устойчивость тесно связана с разными уровнями развития. Ни одна страна и ни один

город в мире не могут говорить, что они достигли определенного уровня устойчивости, если треть или половина их городского населения проживает в бедности. Насколько устойчивы трущобы или бедные неформальные поселения? Насколько устойчив город, где большая часть населения лишена адекватного жилья, основных видов услуг и прав на жилье? Любая политика, направленная на достижение устойчивого развития, должна начинаться с поиска договоренностей со всеми заинтересованными сторонами — богатыми и бедными (странами и людьми); социально и политически включенными и исключенными группами населения — необходимости изменений и четкого признания неустойчивого статус-кво. Определение устойчивого развития имеет глубокий политический смысл, который следует учитывать наряду с техническими решениями.

За эти тридцать лет восприятие роли городов существенно изменилось. Города, в меньшей степени осуждаемые за то, что представляют угрозу окружающей среде, теперь признаны двигателями экономического роста и центрами технологического и культурного творчества и человеческого развития. Некоторые даже полагают, что города создают масштабную экономику, необходимую для достижения устойчивого развития. Десять лет назад в Повестке дня Хабитат было записано, что «городские поселения с хорошей планировкой и управлением имеют перспективы для развития общества и охраны мировых природных ресурсов благодаря своей способности поддерживать большое число людей, ограничивая при этом их воздействие на природную окружающую среду». Всемирный форум городов в Ванкувере открывает большие возможности для понимания того, почему большинство городов развивающихся стран не смогли сохранить этот потенциал.

10 крупнейших городов мира

1975 г.	Млн. чел.	2005 г.	Млн. чел.
Токио, Япония	26,6	Токио, Япония	35,3
Нью-Йорк-Ньюарк, США	15,9	Мехико Сити, Мексика	19,0
Шанхай, Китай	11,4	Нью-Йорк-Ньюарк, США	18,5
Мехико Сити, Мексика	10,7	Мумбаи, Индия	18,3
Осака-Кобе, Япония	9,8	Сан-Паулу, Бразилия	18,3
Сан-Паулу, Бразилия	9,6	Дели, Индия	15,3
Буэнос-Айрес, Аргентина	9,1	Калькутта, Индия	14,3
Лос-Анджелес-Лонг Бич-Санта Ана, США	8,9	Буэнос-Айрес, Аргентина	13,3
Париж, Франция	8,6	Джакарта, Индонезия	13,2
Пекин, Китай	8,5	Шанхай, Китай	12,7

Источник: Организация Объединенных наций, *Перспективы всемирной урбанизации: Ревизия 2003*

Для освещения наиболее важных проблем населенных пунктов в современном мире было выбрано шесть специальных диалогов, состоявшихся в рамках третьей сессии Всемирного форума городов в Ванкувере в 2006 году. Здесь ведущие эксперты ООН-ХАБИТАТ представляют свои точки зрения.

Диалог 1 — Достижение Целей развития тысячелетия: благоустройство трущоб и доступное жилье

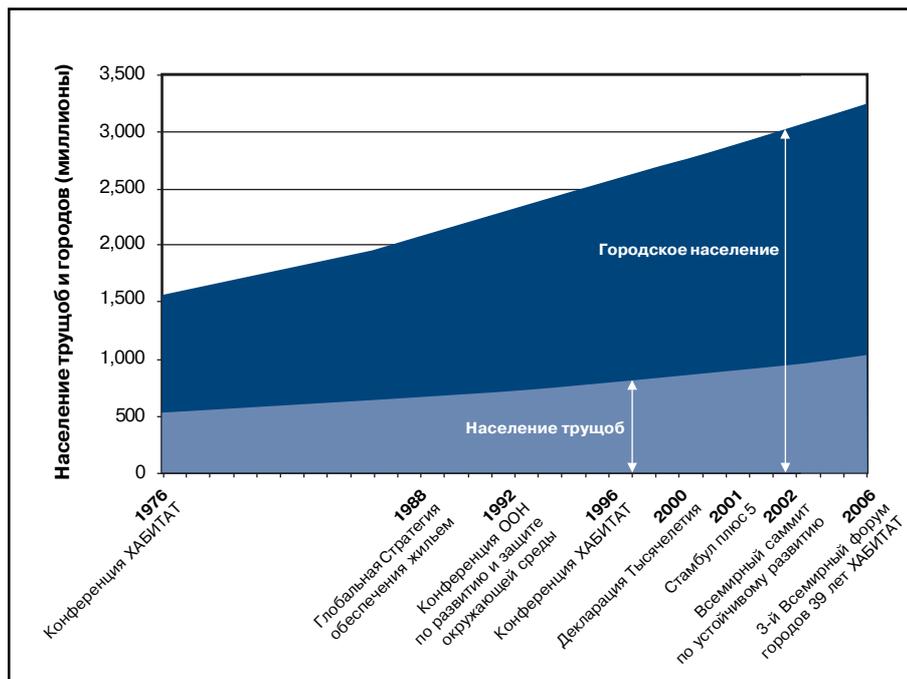
Негуманные поселения — состояние городской бедности через 30 лет после Ванкуверской конференции 1976 года

Ванкуверский План действий содержит 64 рекомендации, большинство из которых остаются актуальными до сих пор. Рекомендации содержат надежду на более светлое будущее — *повышение качества жизни и развитие человеческих ресурсов должны получить приоритет при предоставлении ресурсов, которые необходимо внимательно распределять между различными компонентами населенных пунктов.* (Ванкуверский План действий, Рекомендация А6).

Но многие ли из тех, кто разрабатывал этот План действий, могли предугадать современную ситуацию в населенных пунктах? Кто мог предположить, что вместо ожидаемого прогресса в искоренении бедности городское население мира окажется в гораздо худшем положении, когда почти треть жителей городов проживает в негуманных поселениях. Действительно, сегодня около миллиарда человек влчат жалкое существование в трущобах, проживая в нищенских условиях, далеких от «улучшенного качества жизни», о котором так много говорили в Ванкувере 30 лет назад.

Как правило, здоровье этих людей подвержено риску. Несмотря на то, что они проживают в городах, где обычно есть водопровод и питьевая вода, они редко имеют доступ к чистой воде. В основном они вынуждены пользоваться небезопасной водой, что является причиной большого числа болезней и частых вспышек эпидемии холеры, ежегодно уносящей миллионы жизней, особенно детей, женщин и престарелых людей. Если даже питьевая вода доступна для них, им приходится платить за нее в несколько раз дороже, чем тем, кто пользуется водой из муниципальных водопроводов. А их дети, обычно девочки, ежедневно часами выстаивают в очередях за водой в ущерб своей учебе.

Рост городского населения и населения трущоб в мире (1976—2006 гг.)



Источник: ООН-ХАБИТАТ/ Организация Объединенных Наций, Перспективы Мировой Урбанизации: Ревизия 2003 года

Из-за отсутствия санитарных услуг жители трущоб, чтобы сохранить свое чувство собственного достоинства (и безопасность в ночное время), вынуждены пользоваться «летучими» туалетами, представляющими собой пластиковые пакеты, которые после использования выбрасываются на улицы, создавая постоянную угрозу здоровью.

По крайней мере, для женщин это снижает риск нападения или насилия после наступления темноты. Автор Роберт Ньювит в своей книге «Теневые города» пишет, что в трущобах «ночь — благоприятное время для убийц». По имеющимся данным, насилию в трущобах некоторых южно-африканских стран было подвержено более 50 % женщин.

Из-за отсутствия нормального доступа к земле городские бедняки вынуждены селиться на опасных для жизни территориях, где никто, кроме них, не осмелился бы построить себе жилье, включая подверженные наводнениям или оползням склоны гор, территории, прилегающие к железным дорогам или промышленным складам, где уровни загрязнения часто представляют угрозу для жизни людей.

В 2000 году после сильных дождей в Маниле сотни бедных жителей оказались заживо погребенными под огромной мусорной свалкой, на которой они жили. Часто трущобы подвергаются разрушительному действию пожаров. В Кейптауне в феврале 2006 года около 300 жителей трущобного города под названием Мандела Парк, примыкающего к одному из богатейших микрорайонов города Хаут Бей, за несколько часов лишились крова, когда вспыхнувший из-за упавшей свечи пожар охватил пламенем их лачуги. Здоровье людей в охваченном бедностью румынском городе Копса Миса непосредственно страдает от загрязнения от двух промышленных заводов. Здесь широко распространены легочные заболевания, импотенция, продолжительность жизни населения на 6 лет ниже среднего национального показателя за 2001 год (71 год), отмечены самые высокие показатели детской смертности в Европе, отравление свинцом, снижение функции легких и психоповеденческие проблемы. (Eric Udelhofen, *The People and Pollution of Copsa Mica, Romania*, 2005).

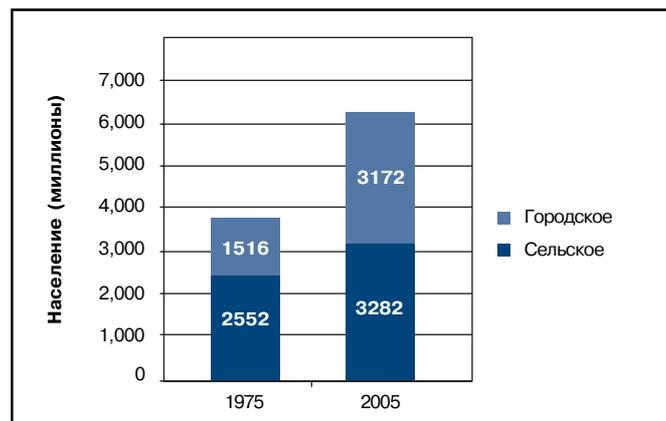
Такие примеры можно найти повсеместно в городских трущобах и гетто, где люди лишены воды, санитарии, электричества и медицинских услуг.

Действительно, жители трущоб живут в постоянном страхе выселения и часто являются нежеланными гостями, лишенными полных прав на гражданство. Полиция, которая призвана защищать их, отсутствует в ночное время, появляясь лишь на рассвете для того, чтобы выселить их. После грубого выселения они вынуждены искать себе жилье в еще более опасных для проживания местах.

Сегодня, когда мы встречаемся в Ванкувере, миллионы людей на всех континентах находятся под угрозой выселения, а тысячи уже фактически выселены.

Сможет ли Ванкувер-2006 превратить мечту 1976 года в действие? Сможет ли Ванкувер-2006 объединить наши усилия для решения задачи трущоб, сформулированной в ЦРТ? Сможет ли Ванкувер-2006 направить миру послание и объяснить, что ни одна из Целей развития тысячелетия не будет достигнута, пока она не будет достигнута в городах и в трущобах? Будет ли предоставлено право этой одной трети городского населения на проживание в действительно «гуманных» поселениях? — **Фарук Тебал, Руководитель Отделения жилья ООН-ХАБИТАТ и Координатор Глобальной кампании за обеспечение прав собственности.**

Городское и сельское население мира



Источник: Организация Объединенных Наций, Перспективы Мировой Урбанизации: Ревизия 2003 года

Диалог 2 — Участие общественности: инклюзивный подход

Устойчивость — это вопрос о людях

Вопрос о том, что участие населения жизненно важно для устойчивого развития, уже перестал быть предметом дискуссий. В Повестке дня Хабитат неоднократно заявлялось о крайней необходимости привлечения населения и всех заинтересованных сторон к достижению целей создания адекватного жилья для всех и устойчивого развития населенных пунктов.

Таким образом, вопрос о включении всех и участии населения выходит за рамки чисто политической риторики и требует признания всего сложного разнообразия, существующего в обществе. Участие населения необходимо для того, чтобы пространство и возможности были предоставлены всем социальным группам, и они смогли определить свою коллективную судьбу и использовать имеющиеся возможности.

Недавний опыт развитых и развивающихся стран показал, что свободное участие и вклад в устойчивость могут обеспечить не только системы всестороннего сотрудничества. Очевидно, что при отсутствии механизмов, устраняющих барьеры на пути эффективного и всестороннего вовлечения всех членов общества, устойчивое развитие оказывается под угрозой.

При таком инклюзивном подходе к участию общественности на первый план выносятся интересы социально незащищенных и других отчужденных групп, в то время как традиционные методы участия, включая использование рыночных механизмов, целевые интервенции в развитие городов, повышение эффективности и регулирование спроса, применяются отдельно.

Причина, по которой проблема участия населения получила первостепенное внимание на третьей сессии Всемирного форума городов, обусловлена самим духом этого глобального совещания — *превращая идеи в действия*.

Ожидалось, что в Ванкувере участники продолжат обмен знаниями и опытом по вопросам политики и практики участия населения на основе инклюзивного (охватывающего все слои общества) подхода. Ожидалось, что они попытаются разрешить парадокс, заключающийся в общей признательности, обещаниях и даже инициативах по расширению участия населения, на фоне быстрого роста трущоб и сквоттерных поселений, противоречий параллельной экономики, растущей волны преступности в городах, являющихся симптомами дискриминации и отчуждения.

Поскольку достоинства и преимущества участия населения и включения всех слоев общества не нуждаются в восхвалении, уместно остановиться на некоторых связанных с этим проблемах в контексте современной урбанизации, включая как страны Севера, так и Юга. Среди них можно назвать высокую степень разнообразия, изменение форм участия населения и растущие уровни городской беднос-

ти, что делает первостепенной проблему выживания, и при этом местные власти все больше берут на себя «корпоративную» роль при приведении к наименьшему общему знаменателю общих норм и ценностей.

Все больше инициатив направлено на расширение участия населения и более широкий охват всех групп населения. Это включает децентрализацию и укрепление местных властей, правовые инструменты и социальные договоры, политические интервенции в интересах бедных, а также инновационные инструменты для практической совместной работы.

Вероятно, важнейшим выводом, сделанным в Ванкувере в 2006 году, является то, что устойчивость имеет непосредственное отношение к людям и к тому, каким они видят свой вклад в процесс развития городов и использование его благ. — **Мохаммед Халфани, Руководитель Отдела городского управления ООН-ХАБИТАТ и Координатор Глобальной кампании по городскому управлению.**

Диалог 3 — Муниципальные финансы: инновации и сотрудничество

Перед лицом парадокса

Муниципалитеты всех стран мира сталкиваются с парадоксом: необходимость наличия сильной финансовой базы для создания и содержания инфраструктуры и услуг; и давление в связи с понижением налогов для привлечения иностранных и внутренних инвестиций.

Города с небольшим населением и ограниченной экономической деятельностью имеют ограниченную налоговую базу для улучшения и содержания разнообразной, качественной и устойчивой инфраструктуры и социальных услуг. Городам, где имеется большое число жителей с низким доходом и безработных, трудно сбалансировать свой бюджет в условиях растущих расходов, стремления избежать растущих налоговых ставок и риска потерять свою конкурентоспособность.

Для большинства городов в развивающихся странах вопрос стоит еще более остро. Их налоговая база настолько мала, что не может обеспечить даже эксплуатационные расходы.

В то время как большинство городов в основном зависят от доходов, получаемых от поимущественного налога и платы за услуги, центральное правительство контролирует более прибыльные источники дохода, такие как подоходный налог, налоги с продаж и бизнеса. Поэтому у них нет многого выбора, как зависеть от неадекватных и непредсказуемых отчислений центрального правительства.

Эти связанные с доходами проблемы наряду с серьезной проблемой неэффективного управления городскими финансами в значительной мере влияют на способность городских властей в развивающихся странах обеспечить нормальное предоставление муниципальных услуг своим избирателям. Для такого сценария характерны серьезные проблемы, связанные с развитием людских ресурсов и укреплением организационных структур.

Однако происходящие реформы и инновации позволяют муниципалитетам улучшать финансирование своих растущих расходов и обеспечить более прозрачное и эффективное управление своими финансовыми системами. Такие подходы предусматривают заключение договоров на все или часть индивидуальных услуг, предоставление доступа к внутренним рынкам капитала, формирование партнерств общественного и частного сектора, предоставление льгот и создание индивидуальных предприятий обслуживания в муниципалитетах, способных конкурировать на коммерческой основе. Во многих случаях приватизация в сфере обслуживания включала общественный транспорт, водоснабжение и удаление твердых отходов.

Помимо формальных частных фирм участники гражданского общества, такие как неправительственные и общественные организации, все активнее включаются в планирование, составление бюджета и предоставление основной инфраструктуры и услуг.

Их цель — создать условия для обмена опытом по инновационным путям и партнерствам в области муниципальных финансов и обсуждения вопросов повышения муниципальных доходов и улуч-

шения доступа к ресурсам, использования инновационных подходов к финансовой инфраструктуре и обеспечению основных видов городских услуг, а также реформирования институциональной и регулирующей базы для расширения муниципальных финансов. — **Раф Татс, Руководитель Отделения подготовки кадров ООН-ХАБИТАТ.**

Диалог 4 — Стихийные бедствия в городах, защита и безопасность

Безопасность городов; ответственность за предотвращение

Стихийные бедствия и преступность являются огромным фактором риска для инвестиций и создания богатства в городах и главным препятствием для достижения экономически активного, социально равноправного и экологически устойчивого городского развития.

В 1990-х годах в результате природных стихийных бедствий погибло около 800 тысяч человек, а еще большее число людей, пострадавших в результате этого стихийного бедствия, оказались в ситуации, когда все в их жизни в социальном и экономическом отношении перевернулось. Только в 2003 году произошло приблизительно 700 природных катастроф, в результате которых погибло 75 тысяч человек.

Хотя в абсолютных показателях наиболее высокие затраты приходятся на индустриально развитые страны, развивающиеся страны несут наибольшие потери с точки зрения ВВП. Последствия стихийных бедствий вынуждают их отложить национальные программы развития, что еще больше ухудшает положение незащищенных групп населения. При этом и без того уже опасные для жизни людей социальные, экономические и экологические условия в больших и малых городах еще больше усугубляются. Порочный круг невозможно разорвать только путем восстановления без установления причин, приводящих к ситуации упадка.

С другой стороны, преступность является результатом неудавшейся политики урбанизации, создающей чувство дискриминации.

Преступность, насилие и беззаконие поглощают значительную часть скудных внутренних ресурсов, составляющую, например, до 14 процентов ВВП в Латинской Америке и Карибском регионе. Это наносит ущерб инвестициям, снижает шансы бедных людей вырваться из бедности, ухудшает доступ к общественным услугам и угрожает демократическим процессам. Если насилие угрожает жизни городской бедноты, то процветающая организованная преступность приводит к повышению общих уровней насилия и ухудшению контроля в микрорайонах. В Бразилии, например, киллера можно нанять среди бедных всего за 40 долларов. По данным Офиса ООН по наркотикам и преступности, сегодня за торговлю людьми — самое крайнее проявление бесправия — платят в 1000 раз меньше, чем во времена работорговли в Соединенных Штатах.

Уязвимость городов становится еще более ужасающей реальностью, когда стихийные бедствия и преступность соединяются вместе. Последствия урагана Катрина в Новом Орлеане напомнили нам об ужасающей ситуации в городе, о могущественных разрушительных силах и тех огромных усилиях, которые потребуются для восстановления города и нормализации сосуществования общества.

Как найти устойчивые решения? Нам известно, что, несмотря на то, что стихийные бедствия не всегда можно предсказать, их последствия можно смягчить за счет разумного экологического и физического планирования и соответствующей подготовки населения. Аналогичным образом для предупреждения преступности также необходимо соответствующее планирование и стратегия. Поэтому целью диалога был поиск новых партнерств общественного и частного сектора и путей снижения бедности, а следовательно, преступности с помощью коллективных и индивидуальных усилий, направленных на создание устойчивых городов.

Системы правосудия при более тесном сотрудничестве полиции с населением должны возложить работу по обузданию коррупции. В то же время население и местные правительства ведут поиск долгосрочных решений с целью создания более жизнеспособных городов,

основанных на принципах солидарности, равноправия и ответственности. За 10 лет уровень смертности в результате насилия значительно снизился во многих городах Севера, а также некоторых городах Юга, таких как Богота и Колумбия. Но многие вопросы еще остаются без ответа, например: Как определить причины преступности? Как лучше бороться с организованной преступностью? Как преодолеть стереотипы в отношении насилия против женщин? Как решать проблемы бедной молодежи в городах?

Главное послание этого диалога состоит в том, что пока не будут предприняты целенаправленные и взвешенные действия по изучению и предотвращению причин преступности и стихийных бедствий, решение задачи снижения бедности и устойчивого городского развития будет оставаться под угрозой. — **Лаура Петрелла, и.о. Координатора, Программа безопасных городов, ООН-ХАБИТАТ.**

Диалог 5 — Форма городов: городское планирование и управление

Лучше управлять городами

Устойчивость — это новое контрольное слово городского развития. Изучая итоги недавнего Всемирного саммита по социальному развитию, состоявшегося в Йоханнесбурге в 2002 году, многие руководители городов и другие заинтересованные стороны стремятся максимизировать не только экологическое, но и социальное, и экономическое развитие. Однако мнения относительно важнейших приоритетов устойчивости сильно расходятся. Изменение глобальной окружающей среды рассматривается как основная угроза устойчивости в развитых странах и все чаще в качестве средства снижения чрезмерных экологических нагрузок звучит требование ограничить потребление. Для многих развивающихся стран наиболее актуальной является проблема бедности. Снижение потребления рассматривается как проблема, которую многие из них хотели бы иметь.

В связи с этим что должны делать руководители городов? На Севере основной причиной чрезмерного потребления является неэффективная планировка городов. Стихийный рост пригородов, требующий высоких уровней автомобилизации, чрезмерно разросшаяся инфраструктура, огромное потребление на душу населения и истощение биоразнообразия и лесного покрова являются главными факторами, способствующими глобальному потеплению. Градостроительные подходы, направленные на создание «компактных городов» с улучшенной системой общественного транспорта, уменьшением числа автомобильных поездок, более эффективной инфраструктурой и охраной окружающей среды, открывают воз-



Г-жа Тибайджука с мэром Барселоны Хуаном Клос во время второй сессии Всемирного форума городов в 2004 году
Фото ©: ООН-ХАБИТАТ

возможности для снижения воздействия на окружающую среду и создадут потенциал для сдерживания катастрофического изменения климата.

Тогда почему этот подход наиболее очевиден на Севере? Почему города развивающихся стран не принимают такую же повестку дня? Или принимают? Одна из главных задач этого диалога состояла в том, чтобы определить, существует ли договоренность относительно приоритетов устойчивости. Многие страны и городские власти на Юге полагают, что в настоящее время для снижения бедности требуется увеличение производства и потребления энергии, а проблемы загрязнения окружающей среды и энергоэффективности можно решать потом. Почему развивающимся странам приходится расплачиваться за загрязнение, создаваемое богатыми странами в течение десятков лет, оставаясь при этом бедными?

Одинаково ли уместен инструмент городской планировки для развивающихся и развитых стран, включая решение социальных и экономических вопросов и экологическую устойчивость? Или при решении градостроительных проблем возникают проблемы с выбором подхода, что делает его более дорогостоящим для применения и реализации? — Пол Тейлор, Директор Офиса ООН-ХАБИТАТ по связям в Европейском союзе и Бельгии.

Диалог 6 — Энергетика: местные действия — глобальный эффект

Устойчивая энергетика для Целей развития тысячелетия (ЦРТ)

Какое отношение к городам имеют изменение климата, загрязнение и возобновляемая энергия? Самое непосредственное. В 1950 году треть населения земного шара проживала в городах. Всего через 50 лет жители городов составляли половину всего населения. По прогнозам ООН-ХАБИТАТ, городское население будет продолжать расти и к 2050 году достигнет двух третей, или 6 миллиардов человек. Сегодня города являются домом для половины человечества. И, несомненно, они являются крупнейшими потребителями и пользователями энергии: короче говоря, города являются основными источниками ухудшения качества воздуха и выбросов парниковых газов, приводящих к изменению климата.

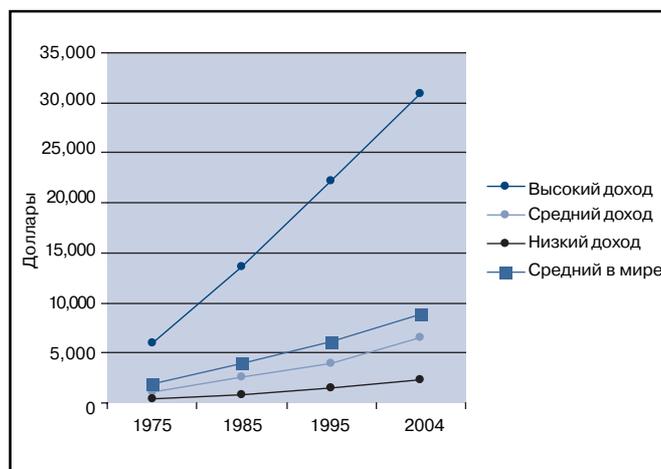
В нашем быстро урбанизирующемся мире это означает увеличение использования ископаемого топлива для всех наших повседневных нужд, включая транспорт, отопление, охлаждение и промышленность. Действительно, городские виды деятельности генерируют около 80 процентов всего количества двуоксида углерода (CO₂) и других парниковых газов.

Выбросы от транспортных средств и оборудования увеличиваются со скоростью 2,5 процента в год, а на промышленность приходится 43 процента глобальных выбросов CO₂ от сгорания ископаемого топлива, не говоря уже о потреблении энергии большими зданиями или городским освещением. Леса в развивающихся странах быстро вырубаются для экспорта древесины и использования в качестве дров для отопления домов.

В этом уравнении бедность является главным компонентом. Недавние исследования в африканских городах показали, что такие виды топлива, как керосин и газ, недоступны городской бедноте. Поэтому доступ к доступным по цене современным энергетическим услугам является важной предпосылкой устойчивого развития людей и достижения ЦРТ. В настоящее время треть населения мира не имеет доступа к электричеству для освещения, приготовления пищи, охлаждения и т.п. Большинство этих людей проживает в развивающихся странах, главным образом в Южной Азии и районах Суб-Сахары Африки. Они зависят от традиционных видов топлива, таких как дрова, отходы сельского хозяйства и навоз, используемых для приготовления пищи и отопления.

При существующей политике и инвестиционных тенденциях в области энергетической инфраструктуры в 2030 году доступа к электричеству будут лишены 1,5 миллиардов человек. Современные формы производства, распределения и использования энергии являются неустойчивыми. Кроме того, существуют большие различия в уров-

ВНП на душу населения по группам дохода 1975—2004 гг.



Источник: Всемирный Банк, База данных индикаторов мирового развития

нях потребления энергии как между развитыми и развивающимися странами, так и внутри этих стран.

Рассмотрим, например, город Калгари в Канаде. Он достиг значительной экономии энергии и снижения выбросов CO₂, заменив традиционные уличные светильники энергосберегающими, позволяющими вдвое сократить потребление энергии на уличное освещение, что дает экономию топлива в размере свыше 3 миллионов долларов США в год.

Принимаемые городом меры по уличному освещению или снижению транспортных заторов и улучшению системы общественного транспорта представляют собой лишь некоторые примеры действий местных властей, позволяющие достичь ощутимого снижения выбросов CO₂.

Поддерживая и совершенствуя использование и внедрение возобновляемых источников энергии наряду с проведением мер по энергетическому планированию и энергосбережению, можно добиться снижения наших будущих энергетических потребностей почти вдвое без истощения первичных энергетических ресурсов.

Теперь посмотрим на охваченный бедностью Камерун. 65 процентов потребляемой им энергии составляет древесное топливо, что приводит к ежегодной потере 10 тысяч гектаров леса. Только в результате этого снижается возможность сохранения путем фотосинтеза приблизительно 50 тысяч тонн CO₂.

Следовательно, такие города, как Калгари и Яонди в Камеруне, оказывают влияние на изменение глобального климата.

Однако в политических повестках дня правительств многих стран, особенно развивающихся, вопросы энергосбережения и качества воздуха не рассматриваются как наиболее актуальные задачи. Это объясняется их недостаточной информированностью и плохим пониманием этих проблем, а также слабой политической волей и неготовностью к изменениям. Кроме того, это связано с финансовыми ограничениями, отсутствием квалифицированных кадров и специализированных исследовательских институтов.

Возобновляемая энергия в настоящее время составляет около 11 процентов мировых запасов первичной энергии. Правильная координация со стороны правительства, городов, частного сектора и общественности в целом поможет поднять эту цифру до 60 процентов. Изменение климата является как местной, так и глобальной проблемой. Если мы хотим найти эффективное решение, нам необходимы действия на всех уровнях, включая города. — Сара Кандираччи, отдел Энергетики и транспорта ООН-ХАБИТАТ, и Винсент Киттио, Специалист по наилучшим практикам и эксперт по возобновляемой энергии при Отделении мониторинга и исследований.

Молодежь на Всемирном форуме городов — завтрашние лидеры

Сегодня, когда почти половину населения мира составляют люди моложе 25 лет, мы живем в очень молодом мире. Поэтому, как пишет **Дауг Раган**, Директор молодежного экологического союза в Ванкувере, Канада, любое разумное решение городских проблем должно включать молодежь.

Сегодня в мире проживает 1,2 миллиарда человек моложе 25 лет. Следующее поколение молодежи — дети, которым еще нет 15 лет, — также составит половину населения — 1,8 миллиарда человек.

Любое разумное решение городских проблем должно включать молодежь. Даже при наличии очень небольшой официальной поддержки или ресурсов молодые люди уже начинают обдумывать, создавать и успешно реализовывать проекты строительства в наиболее маргинализованных регионах мира. Они нуждаются в признании, руководстве, ресурсах и подготовке.

Поэтому на Всемирном форуме городов должны быть представлены повседневные реалии молодежи в городах. Международные делегаты должны продемонстрировать огромный потенциал молодежи разрабатывать и осуществлять проекты и программы возрождения наших городских поселений.

Именно для этой цели Всемирный форум городов и Молодежный организационный комитет предусмотрели в рамках форума целый ряд мероприятий.

Они включили трехдневный Всемирный МОЛОДЕЖНЫЙ форум, состоявшийся 16—18 июня 2006 года до начала третьей сессии Всемирного форума городов в Ванкувере, Канада. Встреча с

участием 150 международных молодых делегатов и 150 участников из Северной Америки была организована таким образом, чтобы участники смогли представить на форум свою декларацию. Обе группы включали художников и молодежных лидеров из наиболее маргинализованных и криминогенных городских районов.

Кроме того, было запланировано Глобальное представление в стиле «хип-хоп», на котором собрались художники, ученые, представители бизнеса, общественные лидеры и международные делегаты, участвующие во Всемирном форуме городов, для того чтобы обсудить перспективы жизни в городах, установить контакты и отметить возглавляемые молодежью инициативы и успешные программы, осуществленные в разных странах мира.

В Глобальном представлении в стиле «хип-хоп» участвовали музыканты из разных стран мира, были организованы художественные выставки и интерактивные мультимедийные инсталляции. В программе приняли участие извест-

ные артисты, представляющие молодые голоса Африки, Канады, Европы, местные группы, а также рок-звезды в стиле «хип-хоп», которые выступили в роли «Посланников истины» ООН-ХАБИТАТ; также было представлено искусство граффити, брейк-данс и прочие мероприятия. Кроме того, был организован диалог по итогам работы Интернет-кафе и молодежных центров в разных странах мира, на котором было представлено видение современной городской жизни более чем 25 тысяч молодых людей. Работа велась в тесном контакте с Юдит Маркузе, официальным представителем культурных программ для Форума.

К настоящему времени в Кении, Южной Африке, Нигерии, Замбии, Индии, Китае, Колумбии, Бразилии и Канаде уже действуют 68 таких кафе и широкая сеть партнерских организации, начиная от канадских экологических групп и Ванкуверской художественной галереи, и кончая африканскими коллективами «хип-хоп» и группами по правам жителей трущоб в Дели, Индия.

«Посланник истины» на Всемирном форуме городов

Шесть лет назад Джозеф Ойоо, широко известный как Гиди, был просто молодым жителем трущоб без всякой надежды на будущее, не говоря уже о работе. Его главная забота, как одного из 10 детей в семье, состояла в том, где достать очередную еду.

Несмотря на трудное финансовое положение его семьи, Гиди устоял перед искушением присоединиться к бандам в его трущобном микрорайоне Дандора в столице Кении Найроби. Вместо этого он решил заняться музыкой. Объединившись с музыкантом по имени Юлиус Овино (известным под сценическим именем Маджи), они создали группу «Гидигиди Маджимаджи», которая вскоре стала одной из самых успешных групп в стиле «хип-хоп», которой удалось сохранить свои африканские корни.

В 2002 году в разгар выборов в Кении «Гидигиди Маджимаджи» выпустили свой диск под названием «Непобедимый». Песня стала гимном Национального объединения радуга (NARC) — политического союза, который выиграл выборы и сформировал новое правительство.

В 2004 году ООН-ХАБИТАТ направил их как «Посланников истины» для участия в концерте на втором Всемирном форуме городов в Барселоне, Испания. Проект ООН-ХАБИТАТ «Посланники истины» объединил специально выбранные группы «хип-хоп» и другие молодежные группы из разных стран мира для привлечения внимания к роли молодежи в реализации Целей развития тысячелетия. Среди других участников, получивших это почетное право, были К'наан, сомалийский беженец, проживающий теперь в Канаде, и Авади из Сенегала.

«Если бы не моя музыка, я мог бы закончить жизнь гангстером в Дандоре. Благодаря своей музыке, я смог отправить в школу своих братьев и сестер. Я также смог заплатить за свое обучение в университете. Моя мечта — открыть студию и школу для будущих музыкантов из трущоб Найроби», — сказал он.

Статья Расны Вара, кенийского журналиста и писателя, живущего в Найроби.



В феврале 2006 года ГидиГиди сопровождал Тима Чалена к вершине высочайшей горы Африки — Килиманджаро (см. рубрику Новости и События на стр. 20). Фото ©: Джозеф Ойоо (ГидиГиди).

Женщины и среда обитания — борьба трех десятилетий

«Гражданское общество остается движущей силой борьбы за права женщин на среду обитания», — пишет **Диана Ли-Смит**, Гендерный координационный центр для ООН-ХАБИТАТ 1998—2001 гг. и один из основателей Международного объединения «Женщины и жилье». Здесь доктор Ли-Смит рассказывает о продолжавшейся более 30 лет борьбе, в которой она принимала очень активное участие. Она живет и работает в Кении, где основала Институт Мазингира, и занимается исследованиями, разработкой политики и пропагандистской работой по проблемам городской бедности, развития и охраны окружающей среды, включая женщин и гендерные вопросы. Недавно она стала участницей Африканской региональной программы «Городской урожай», являющейся инициативой Консультативной группы по международным сельскохозяйственным исследованиям. Эта статья представляет собой часть большой публикации в международном журнале «Женщины и окружающая среда».

Когда в 1976 году руководящий сотрудник Программы ООН по окружающей среде получил документ, в котором его организации было предложено уделять больше внимания экологическим проблемам и условиям жизни женщин, он ответил: «только через мой труп». Я знаю это, поскольку в то время была младшим сотрудником Программы ЮНЕП.

Несмотря на такое негативное начало, в 1976 году были и другие инициативы. Проводившаяся в тот год первая Конференция ООН Хабитат в Ванкувере стала известной благодаря своему оживленному форуму гражданского общества. На одном из его семинаров были подняты проблемы женщин, что дало толчок для создания впоследствии журнала «Женщины и окружающая среда». В последующие годы на страницах этого журнала нашли отражение вопросы среды обитания, касающиеся женщин. В 1985 году содержание журнала определялось как «феминистская перспектива женщин и планировки, альтернативы проектирования, градостроительные проекты, технология, пространство, нетрадиционные места работы, развитие общества, природа и экология». Таким образом, первыми к работе над содержанием и повесткой дня «женщины и среда обитания» приступили теоретики и проектировщики.

Как никогда бурно дебатировался вопрос о целесообразности рассмотрения вопросов экологии и среды обитания как комплекса идей и политик.

На другом семинаре 1985 года были систематизированы проблемы, поднятые в докладах о перспективах женщин в соответствии с темами Ванкуверской конференции 1976 года, что привело к созданию международной сети. Эти темы включали особые потребности женщин в жилье и инфраструктуре (городской и сельской), их связь с созданием дохода женщин, правовые ограничения и участие женщин в политике и планировании, а также женщины и окружающая среда. Нидерланды финансировали серию региональных семинаров, организованных Центром ООН по населенным пунктам (ЦООНП) по вопросам коммуникаций и среды обитания для женщин, в котором также участвовало



Защита права женщин: Г-жа Тибайджука с кенийским лауреатом Нобелевской премии Вангари Маатаи. Фото ©: Н. Кихара (ООН-ХАБИТАТ)

большое число организаций гражданского общества.

Одной из наиболее значительных инициатив ЦООНП было совещание 1989 года по рассмотрению результатов семинаров по вопросам женщин и среды обитания, в котором также приняли участие основные группы гражданского общества. Итогом этой исторической встречи стала резолюция, призывающая создать женскую программу в ЦООНП и привлечь внимание политиков к женским проблемам, пригласив «правительства и ЦООНП к развитию тесного сотрудничества с Международным объединением женщин и сетью жилья и другими аналогичными неправительственными организациями на национальном, региональном и международном уровне». В 1991 году эта резолюция была представлена на Генеральной ассамблее ООН, где была принята как Резолюция 13/13 8-й Пленарной сессии ГА.

1990-е годы стали десятилетием глобальных конференций ООН и благодаря подготовительной работе вопросы женщин и среды обитания получили должное внимание. ЮНЕП возглавила Глобальную ассамблею женщин и окружающей среды и, используя энергию Женской организации по окружающей среде и развитию (WEDO), была разработана женская оперативная Повестка дня 21. Этот документ оказал влияние на менее радикальную Повестку дня 21, появившуюся в результате Саммита в Рио-де-Жанейро в 1992 году, и

включил в себя проблемы женщин и среды обитания.

С тех пор «Женское собрание», прекрасно организованное WEDO, постоянно присутствует на заседаниях ООН и систематически включает свои основные проблемы в основную повестку дня. Собрание выступило с настоятельным требованием проводить его заседания в главном конференц-зале за полчаса до начала официального заседания, и продолжает настаивать на том, чтобы необходимое время было отведено перед каждым заседанием.

Создание глобального объединения добровольных женских организаций способствовало тому, что поднятые в многочисленных статьях проблемы прав женщин были приняты во внимание в «Платформе для действий» на четвертой Всемирной конференции по проблемам женщин в Пекине в 1995 году, включая пресловутый «пункт о наследовании», обсуждение которого продолжалось 24 часа и потребовало дополнительного дня на Конференции, едва не нарушив ее нормальное течение. На удивление быстро решился вопрос с определением значения равноправия и одобрена историческая статья. Этот вопрос снова возник на Конференции Хабитат II в Стамбуле в 1996 году, став частью Повестки дня Хабитат, являющейся руководящим документом ООН-ХАБИТАТ.

Право женщин владеть и контролировать собственность и, в частности, их право наследовать собственность своих родителей в настоящее время широко обсуждается и в ответ на это многочисленные кампании на национальном и международном уровне разработали методы для внесения соответствующих изменений. ООН-ХАБИТАТ совместно с Верховным комиссаром ООН по правам человека разработали программу, направленную на решение вопросов, связанных с предоставлением прав на жилье, включая права женщин на наследование, и провели соответствующее исследование, результаты которого были опубликованы.

В конечном счете, движущей силой были и остаются организации гражданского общества.

Ванкувер 1976 — обратно в будущее

Среди государств, представленных на первой Конференции Хабитат, была Белорусская ССР, Чехословакия, два Йемена, две Германии, Украинская ССР, Союз Советских Социалистических Республик, Верхняя Вольта, Югославия и Заир. На ней также был представлен Африканский национальный конгресс Южной Африки...

Времена меняются. В этой статье **Дэниель Бийо**, Директор Отдела Регионального и технического сотрудничества ООН-ХАБИТАТ объясняет, почему и сегодня Ванкувер остается актуальным.

В своем приветственном слове господин Курт Вальдхайм, Генеральный Секретарь Организации Объединенных наций отметил, что «одна треть или более всего городского населения развивающихся стран проживают в трущобах и сквотерных поселениях». Генеральный секретарь Конференции господин Энрике Пеналоса в ответ на это заявил, что «важнейший вопрос состоит в том, продолжится ли и дальше рост городов и будет ли этот процесс спонтанным и хаотическим или плановым, направленным на удовлетворение потребностей общества».

Времена не очень сильно изменились.

Итоговые документы Конференции включают Декларацию принципов (Ванкуверская декларация по населенным пунктам), а также рекомендации по национальным действиям и международному сотрудничеству. При пересмотре этих документов возникают два разных чувства — с одной стороны, кажется, что все уже было сказано в 1976 году, а с другой стороны, некоторые рекомендации кажутся устаревшими по своему содержанию или стилю.

Ванкуверская декларация

Ванкуверская декларация начинается с преамбулы, в которой говорится, что «неприемлемые условия в населенных пунктах еще больше усугубляются в результате неадекватного экономического роста и бесконтрольной урбанизации, несмотря на позитивные и конкретные действия, предпринимаемые на национальном и международном уровне». Первый шаг состоит в «принятии смелых, значимых и эффективных политик в области населенных пунктов и стратегий пространственной планировки (...), рассматривающих населенные пункты как инструмент и объект развития». Среди общих поддержанных Конференцией принципов можно назвать улучшение качества жизни за счет более справедливого распределения благ, планировку и регулирование землепользования, охрану окружающей среды, интеграцию женщин и молодежи, реабилитацию людей, перемещенных в результате природных и техногенных катастроф. Все они актуальны.

В Руководстве к действию определены различные элементы политики в области населенных пунктов. В фокусе внимания находятся вопросы гармоничной интеграции, сокращения различий между городскими и сельскими районами, регулирование урбанизации, прогрессивные минимальные стандарты и участие населения. В Декларации говорится, что «адекватное жилье и услуги являются основными правами человека» и что «правительства должны помогать

местным властям для обеспечения их более активного участия в национальном развитии» — это тоже очень актуальные требования. Декларация особо подчеркивает, что «использование и владение землей должно быть предметом общественного контроля» — идея, которая потеряла свою привлекательность в 1990-е годы (см. современную Повестку дня Хабитат, параграфы 75—79). Декларация заканчивается призывом к международному сообществу поддержать национальные усилия.

Двадцать лет спустя Стамбульская декларация уделила большое внимание роли городов в социальном и экономическом развитии, отметил при этом продолжающееся ухудшение жилищных условий. Она приняла принципы партнерства и участия и договорилась продолжить децентрализацию через демократические местные власти. Она также настаивала на необходимости создания здоровой жилой среды. Землепользование уже не является приоритетной задачей, в то время как жилищные и муниципальные финансирование затерялось среди многочисленных требований о мобилизации финансовых ресурсов.

Ванкуверский План действий

Фактическим результатом первой Конференции Хабитат явился пакет из 64 рекомендаций для национальных действий в виде 44-страничного «Плана действий». Эти рекомендации включают шесть разделов (по сравнению с тремя основными разделами Повестки дня Хабитат, параграфы 60—193).

Раздел А (Политики и стратегии в области населенных пунктов) и Е (участие населения) являются фактически самоочевидными. Поскольку особое значение в предлагаемых политиках придается расселению населения, участие общественности можно рассматривать как основу будущего хорошего управления. Раздел F (Институты и управление), несомненно, является самым слабым. Просто рекомендовано создавать министерства населенных пунктов и специализированные финансовые учреждения, что и случилось во многих странах и имело неоднозначные результаты. Также предлагается создавать стимулирующее законодательство вместо развития партнерства общественно-го и частного сектора.

Реальные рекомендации Ванкуверского Плана действий содержатся в Разделах В (Планирование населенных пунктов), С (Жилье, инфраструктура и услуги) и D (Земля).

В Разделе В мы находим сочетание старомодных принципов пространственной планировки по принципу «сверху вниз» и не-

реальных будущих поселений. Предлагаются все виды планирования — от общенационального до уровня микрорайона, даже сельских, временных или «мобильных» поселений. Не забыто и благоустройство существующих поселений. Особое внимание «следует уделять проведению масштабных операций по сносу застройки, возможному лишь в тех случаях, когда сохранение и восстановление считается нецелесообразным или когда проводится переселение». Термин «трущобы» отсутствует, хотя идея совместного благоустройства трущоб присутствует. Следующая рекомендация по городскому расширению требует соответствующего законодательства и институтов для регулирования покупки земли и развития в интересах сохранения финансовых ресурсов и комплексного развития основных видов услуг. Значительное место также уделено реконструкции после стихийных бедствий, рассматриваемой одновременно как вызов и возможность «увязки удовлетворения неотложных потребностей с достижением долгосрочных целей». Однако вопрос о том, «кто должен заниматься планированием», не рассматривается (партнерства еще не включены в повестку дня) и связь между реализацией и управлением отсутствует.

Раздел С включает 18 рекомендаций, представляющих основное ядро Плана действий. В то время как многие финансовые рекомендации явно устарели (регулирование потока финансовых ресурсов, разработка новых бюджетных технологий), рекомендации по строительной индустрии и неформальному сектору остаются актуальными. Приоритетные области включают: «обеспечение гарантий собственности на землю в незапланированных поселениях и предоставление участков с инженерным оборудованием специально для строительства, осуществляемого неформальным сектором». Прекрасные рекомендации разработаны по Национальным жилищным политикам (предоставление подготовленных земельных участков на частичной или полностью субсидируемой основе, альтернативные формы аренды и расширение помощи при строительстве на принципах самопомощи) и Политикам в области инфраструктуры (использование ценовой политики для предоставления равного доступа, минимизация негативного воздействия на окружающую среду, приоритет безопасному водоснабжению и гигиеническому удалению отходов, преимущественное развитие общественного транспорта и энергосбережение).

Раздел D, посвященный земле, может показаться самой устарелой частью Плана действий. Он начинается с заявления о том,

что «частное землевладение способствует созданию социальной несправедливости» и что «в связи с этим общественный контроль землепользования является обязательным условием». Поддерживается очень проактивная земельная политика, основанная на зонировании, земельных резервах, компенсируемой экспроприации, перераспределении поимущественного налога, изъятии чрезмерной земельной прибыли, получаемой от общественных инвестиций, и общественной собственности, где это уместно. Также поддерживается создание комплексных информационных земельных систем.

После Ванкувера

Фактически разделы С и D можно в позитивном смысле сравнить со стратегиями Повестки дня Хабитат, направленными на создание адекватного жилья для всех (параграфы 60—98). Правительства от кенийского консенсуса 1976 года перешли к рыночной парадигме 1996 года («позволяющей рынкам работать»). А теперь они перешли от эры холодной войны и нового международного экономического порядка к миру глобализации с его возросшими возможностями и рисками. Это мир, в котором национальные действия более ограничены, чем это было в

1976 году. Такая эволюция оказывает непосредственное влияние на политики, стратегии и практики в области населенных пунктов в разных странах мира.

Однако итоговые документы Ванкувера-1976 остаются актуальными во многих стратегических областях. Часть рекомендаций оказалась уже неактуальной из-за серьезных изменений, происшедших в мире, а некоторые проблемы остались без внимания, поскольку еще не нашли явного проявления в населенных пунктах. Но нам не следует забывать о маятнике истории: то, что кажется устаревшим в 2006 году, может вернуться в ином виде и стать основой для будущих инноваций.

Шведская позиция 30 лет назад

Ларс Ройтерсвард, Директор Глобального отделения ООН-ХАБИТАТ и Главный координатор процесса Всемирного форума городов сказал, что темы, обсуждаемые в Ванкувере, сегодня так же актуальны, как и 30 лет назад. В настоящее время он покинул свой пост Председателя и профессора архитектуры и развития в Университете Лунда в Швеции, а в 1976 году он был молодым делегатом в Шведском комитете на первой Конференции Хабитат. В этой статье он смотрит в прошлое с точки зрения Шведской перспективы.

В 1976 году я был поражен интересными выступлениями официальных представителей Швеции. Многие поднятые в их выступлениях вопросы и точки зрения звучат очень актуально. Это не означает, что все осталось по-прежнему. Однако за прошедшие 30 лет изменился сам ход политики, а по некоторым вопросам мы вернулись к исходной точке.

Тогдашний министр жилья Швеции господин Ингвар Карлссон в 1976 году говорил делегатам, что «мы должны построить совершенно новый мир». В его комментариях просматривается связь между быстрым ростом населенных пунктов «в беднейших странах» и необходимостью ограничить «потребление энергии и других скудных ресурсов богатейшими странами».

Делается ссылка на Конференцию ООН по окружающей среде в Стокгольме в 1972 году, которая привела к созданию Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП), являющейся сегодня сестринской организацией ООН-ХАБИТАТ в Найроби. На этой Конференции говорилось, что «Наши наиболее серьезные экологические проблемы связаны с проектированием населенных пунктов». Он также сказал, что «изменения окружающей среды человеком необходимы», но для смягчения негативных воздействий на окружающую среду, включая «загрязнение, отравление и климатические эффекты», необходимы улучшенные технологии.

В выступлении особо подчеркивалась важность предоставления национальным правительствам необходимых «полномочий и инструментов». Нельзя также забывать о роли неправительственных организаций. Другие аспекты включали необходимость рассматривать жилье как право человека, контроль процентов на прибыль, оказание поддержки политике перераспределения и формирование капитала как необходимая предпосылка. В одном из разделов показано, как жилищные условия в Швеции, которые были «ужасающими (.....) несколько десятилетий назад», существенно улучшились благодаря общественным действиям.

Господин Карлссон пишет, что «более справедливое распределение мировых ресурсов может быть достигнуто лишь через международное сообщество — через Организацию объединенных наций». В завершении он вновь подтвердил готовность Швеции «помочь в решении проблем бедных стран мира» при основной ответственности, возложенной на правительства.

В том же году тогдашний Госсекретарь господин Гот Свенсон, обращаясь к Генеральной ассамблее ООН, заявил о «необходимости срочной разработки национальной политики в области населенных пунктов», а также «необходимости государственной планировки населенных пунктов», рассматривая при этом «зем-

лю как главный ресурс». Участие населения рассматривалось как неотъемлемый компонент на всех уровнях управления.

Хотя в то время Швеция воздержалась от голосования по Ванкуверской декларации, по его словам, «по большинству основных разделов этого документа был достигнут консенсус». Он также подчеркнул важную роль регионального уровня и предпочтительность установления «связей глобального секретариата по населенным пунктам с Программой ООН по окружающей среде».

Господин Свенсон указал на «необходимость внимательного изучения возможностей установления (.....) связей с ЮНЕП, а также будущей роли Фонда ООН для Хабитат и населенных пунктов».

Сегодня, 30 лет спустя в ряде стран и регионов проводится масштабное благоустройство населенных пунктов, в основном как результат экономического развития, выполнения правительствами своих обязательств и радикальных изменений в жилищной политике, что во многом совпадает с теми идеалами, о которых говорил господин Карлссон.

В то же время условия жизни в населенных пунктах ряда стран и регионов продолжают ухудшаться. Поэтому очень важно, чтобы правительства взяли на себя обязательства по разработке политики в области населенных пунктов и ускорили темпы строительства для бедных. Как и в 1976 году, решающими факторами при этом являются управление, политические обязательства, земля, формирование капитала, перераспределение и участие ответственности.

Однако эти заявления отличаются от сегодняшней повестки дня тем, что основной акцент в них делается на роли национальных правительств, но ничего не говорится о решающей роли местных правительств и управления на местах. Сегодня больше внимания уделяется этим вопросам и роли гражданского общества.

Вторым заметным отличием является то, что термин «городской» отсутствует в этих заявлениях. Предпочтительна концепция «населенные пункты», а ссылки на городские инфраструктуры в текстах отсутствуют. Удивительно, почему тридцать лет назад слова «городской», «город» и «трущоба» считались табу?

В обоих выступлениях рассматриваются населенные пункты в системе ООН с особым акцентом на мандат ЮНЕП.

Настоящий процесс реформирования ООН снова призывает нас проанализировать позицию ООН-ХАБИТАТ в системе ООН и, в частности, взаимосвязь между природной окружающей средой и устойчивой урбанизацией. Поэтому тема третьей сессии Всемирного форума городов в Ванкувере в этом году — «Наше будущее: Устойчивые города — превращая идеи в действия» — так же актуальна, как и прежде.

В Парламенте с Хилари Бенном

1 февраля этого года Палата общин в Лондоне провела свои первые дебаты по проблеме мирового кризиса урбанизации. Британский министр по международному развитию господин **Хилари Бенн** назвал это историческим событием. В статье приведены некоторые его комментарии.

Если мы не выделим эти проблемы, то окажемся в большой беде. Движение людей в города старо, как мир. В ходе дебатов мы пришли к единому мнению, что этот процесс необратим и не следует ожидать, что он изменится только из-за того, что люди откажутся делать то, что они хотят.

Такие города, как Катманду, Аддис-Абеба и Луанда, выросли по многим причинам. Люди приезжали туда, поскольку здесь они могли чувствовать себя в большей безопасности в условиях, когда их страны находились в состоянии конфликта. Женщины подвергались насилию. Люди старались избежать стигмы и бедности. Люди всегда стремились в города, чтобы начать новую жизнь.

В последние 20 лет количество людей, проживающих в Мумбаи, выросло на 100 процентов, а количество сквотерных поселений — более чем на 1000 процентов. Это свидетельствует о масштабности проблемы.

В нашей стране в 1970-е годы считалось, что существует некое предубеждение против городов и основные усилия следует сконцентрировать на снижении бедности в сельских районах. Теперь мы понимаем, что необходим комплексный подход к этой проблеме. Действительно, ведутся оживленные дебаты относительно того, где заканчиваются городские районы и начинаются сельские, особенно когда развитие техники позволяет людям в некоторых странах жить и работать так, как это было невозможно в прошлом.

Дело в том, что большинство или почти весь рост населения в развивающихся странах в последующем поколении будет происходить в больших и малых городах. Общая численность населения Африки, Азии и Латинской Америки к 2035 удвоится и составит 4 миллиарда человек. Африка является самым быстро урбанизирующимся континентом в мире. В настоящее время около 40 процентов африканцев проживает в городах.

Задача 11 Целей развития тысячелетия требует от нас значительного улучшения жизни по меньшей мере 100 миллионов жителей трущоб к 2020 году. Для этого жизненно важно иметь достоверные данные о трущобах, являющихся лицом городской бедности. Поэтому мы работаем в партнерстве с ООН-ХАБИТАТ. Я хочу воспользоваться этой возможностью и поблагодарить Анну Тибайджуну и ООН-ХАБИТАТ за ту работу, которую они проводят и за то, что они взяли на себя лидерство в проведении этих дебатов. ООН-ХАБИТАТ так же, как и Всемирный банк, отвечают за глобальный мониторинг, гарантирующий получение достоверных данных, которые помогут нам.



Г-н Бенн. Фото ©: ДМР

Урбанизация имеет первостепенное значение для устойчивого экономического роста в Азии, что позволило ряду стран в этой части земного шара вывести из состояния бедности многих своих граждан.

На долю Шанхая, где проживает лишь немногим более 1 процента всего населения Китая, приходится 12,5 процентов ВВП. Впервые я побывал в нем в прошлом году и не переставал удивляться этим замечательным городом. Темпы происходящих здесь изменений, свидетельствуют о важном вкладе этого города в экономику Китая.

Это происходит не только в Азии. В Найроби проживает 12 процентов всего населения Кении и на его долю приходится 30 процентов ВВП. Частично это свидетельствует об огромной волне миграции в этих странах. Мы много говорим о миграции между странами, но она незначительна по сравнению с движением внутри стран, когда люди покидают места своего проживания и переселяются в города в поисках работы и лучшей жизни. Как ясно показали дебаты, такой рост обходится дорого. Очень бедные люди концентрируются в местах, где никто другой жить не будет. Они селятся около открытых канализаций, на насыпях вдоль железных дорог и живут здесь в постоянной грязи и нищете.

Главным вопросом является земля. Бедные редко имеют право собственности на землю, которую они заселяют. При этом не всегда даже ясно, кто владеет землей. Мы слышали о землевладельцах, получающих хороший доход от сдачи земли в аренду, но как быть в тех случаях, когда владелец неизвестен? Если у людей нет ясности в отношении их будущих планов на землю, то и нет стимула для инвестиций в благоустройство. Часто

жители трущоб не имеют прав на пользование услугами. В Дакке в Бангладеш предоставление им услуг официальной политикой не предусмотрено. Жители трущоб создают проблемы и напряженность. Одной из проблем являются психические заболевания. Еще одна проблема — преступность. В районах Суб-Сахары Африки в трущобах проживает самая высокая доля городского населения.

Часто богатство соседствует с крайней бедностью, что может приводить к насилию. Действительно, по данным Комиссии для Африки «африканские города становятся пороховой бочкой для политической нестабильности и недовольства». Мы игнорируем это на свой страх и риск. Несомненно, безопасность является необходимым условием прогресса в решении огромных проблем, стоящих перед нашими поселениями.

Необходимо устранить барьеры, мешающие людям переселяться в города в поисках работы. Люди должны иметь возможность открыть свое дело, а это уже вопрос прав собственности на землю и имущество. Многие в экономической жизни городов зависят от того вклада, который вносят люди, проживающие в трущобах.

Многие страны все больше задумываются над тем, как передать полномочия на местный уровень. Мы должны это приветствовать. Люди лучше знают, что им нужно на местах. В ходе многочисленных бесед о проблемах воды, в которых я участвовал в городах, деревнях и городских районах развивающихся стран, меня поразило то, что очень часто для улучшения своей жизни люди называют в числе приоритетов наличие чистой воды. Однако, по всей видимости, во многих развивающихся странах это не находит должного внимания при определении национальных приоритетов.

Энергия без денег на местном уровне не поможет. Отсутствует необходимый потенциал, а для прогресса решающее значение имеет подготовка кадров.

По вопросу благоустройства трущоб мы поддерживаем фонд ООН-ХАБИТАТ. В настоящее время мы предоставили лишь менее 11 миллионов долларов. Пилотные проекты осуществляются в Гане, Танзании и Шри-Ланке. Необходимо посмотреть, как их можно будет использовать для оказания помощи другим.

Важнейшим фактором при наличии хорошего управления и местного правительства является наличие средств для осуществления планов. Наша главная задача на предстоящие месяцы и годы состоит в поиске путей финансирования нашей работы, мобилизации необходимых ресурсов для финансирования работ по благоустройству в городах развивающихся стран с целью улучшения условий жизни жителей трущоб.

Становясь старше и моложе

Анализ тенденций старения населения в городах мира и данных последних исследований Департамента ООН по экономическим и социальным вопросам и других источников, предоставленных **Глобальной городской обсерваторией ООН-ХАБИТАТ**, показал, что люди в развитых странах становятся старше, в то время как население развивающихся стран молодеет.

Впервые в истории численность престарелого населения развитых стран превысила число детей до 14 лет и младше. В 2005 году 20 процентов населения развитых стран составляли люди в возрасте 60 лет и старше. Ожидается, что к 2050 году эта цифра достигнет 32 процентов.

Население развитых стран, особенно Европы и Северной Америки, стареет, благодаря возросшей продолжительности жизни и, что более существенно, низкой рождаемости. Оба эти фактора оказывают влияние не только на общую демографическую картину развитых стран, но и на индивидуальный опыт семейной жизни и личные взаимосвязи.

Типичным для сегодняшних детей является знание своих дедушек и бабушек и даже прадедушек и прабабушек, что в меньшей степени было характерно для двух предыдущих поколений. Также характерным для многих стран является то, что взрослые дети берут на себя заботу о своих престарелых родителях, живущих значительно дольше, чем предыдущие поколения.

Доля населения в возрасте старше 65 лет выше в Европе и составляет 15,9 процента, в то время как в Северной Америке население старше 65 лет составляет 12,4 процента и такая тенденция сохраняется в более развитых регионах мира. Смертность в развитых странах значительно снизилась в 1980-е и 1990-е годы в основном в результате улучшения здравоохранения. Уровень рождаемости также упал ниже уровня замещения. Поскольку эти регионы урбанизированы более чем на 70 процентов, тенденция старения населения наиболее явно проявляется в городах.

Действительно, для экономически процветающих городов развитых стран характерно сокращение численности рабочей силы и повышение расходов на здравоохранение и социальные услуги, поскольку их население стареет.

Хотя миграция в города в некоторых случаях помогла преодолеть последствия этой тенденции, влияние старения населения на национальные расходы, по-видимому, в будущем будет возрастать. Согласно прогнозам, при дальнейшем сохранении существующих тенденций многие страны Европы будут вынуждены импортировать рабочую силу для устранения дефицита, однако современные тенденции ужесточения иммиграционной политики могут помешать этому и привести к росту социального и политического напряжения.

Однако, с другой стороны, в развивающихся странах глобальная тенденция старения населения проявляется гораз-

до медленнее. К 2050 году, когда почти каждый третий человек в развитых странах будет становиться старше, половина жителей в 11 наименее развитых странах мира будет моложе 23 лет. В 2000 году более 100 стран столкнулись с «молодежным бумом», когда доля людей в возрасте от 15 до 24 лет составляла по меньшей мере 40 процентов общей численности населения страны.

Большинство из них сосредоточено в районах Суб-Сахары Африки и западной Азии. Высокая степень ВИЧ/СПИД-инфицированных и низкий уровень социального и экономического развития обусловили повышенные уровни смертности среди всех возрастных групп в Африке, входящей в число стран мира с самым молодым населением, где свыше 60 процентов населения составляют люди моложе 24 лет.

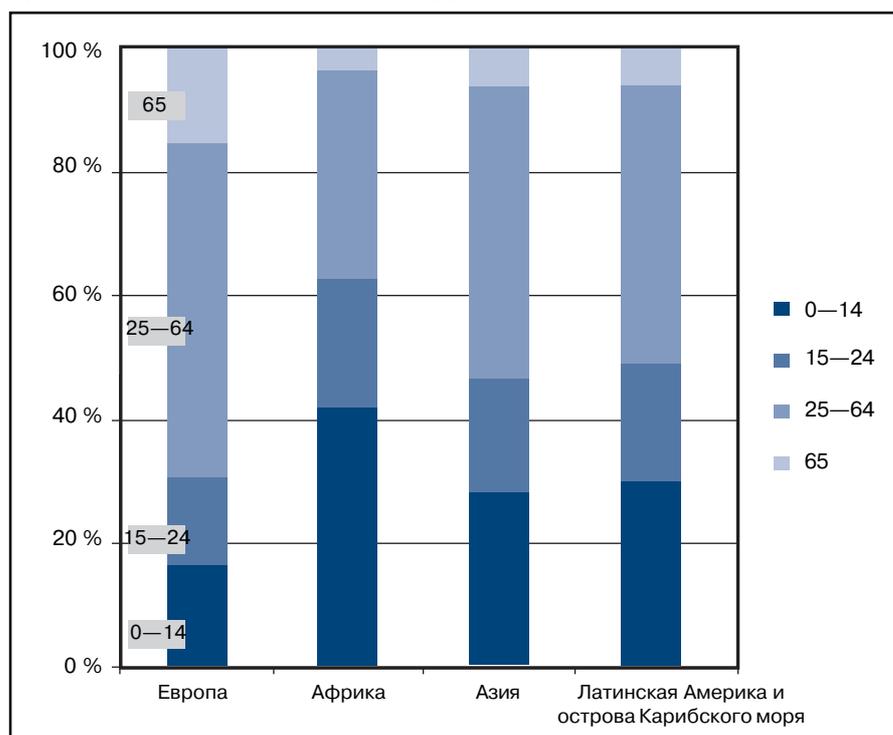
Если демографическое воздействие эпидемии ВИЧ/СПИД-инфекции сохранится, то до 60 процентов африканской молодежи в возрасте 15 лет не доживут до 60 лет. Это серьезно отразится на способности африканских городов обеспечить устойчивый экономический рост.

Что касается фактического передвигания людей, то сегодня большинство

городских мигрантов переселяются из небольших городов в крупные или из одного города в другой. Миграция из сельской местности в города уже не является важным фактором городского роста, за исключением нескольких стран, таких как Китай, например. Вместо этого естественный прирост населения становится все более важным фактором, способствующим росту городов, а изменение классификации сельских районов ускоряет темпы урбанизации.

Это обусловлено высокой долей молодежи в развивающихся странах, а следовательно, их более высокими темпами рождаемости. Этот сегмент населения оказывает огромное давление на землю, финансы и другие ресурсы и ставит под угрозу способность местных властей и центрального правительства обеспечить основные виды услуг и адекватное жилье. Очень часто при отсутствии адекватных решений эти люди, не имея другого выбора, начинают создавать неформальные поселения, что затрудняет применение среднесрочных или долгосрочных устойчивых решений для регулирования городского роста.

Процент населения по возрастным группам, 2005 год



Источник: Организация Объединенных Наций, Перспективы всемирной урбанизации: Ревизия 2003 года

Десятилетие документирования наилучших практик

Впервые призыв собирать данные о наилучших практиках, которые широко обсуждались с демонстрацией примеров в ходе третьей сессии Всемирного форума городов в Ванкувере в 2006 году, прозвучал в ходе подготовки к городскому саммиту Хабитат II в Стамбуле десять лет назад. Идея заключалась в освещении наиболее успешных инициатив в области устойчивых населенных пунктов. **Вандия Сифорт**, и.о. Руководителя Программы по наилучшим практикам, рассказала, как это начинание превратилось в одно из самых важных мировых хранилищ информации о городах.

Международная конференция по наилучшим практикам проходила в Дубаи в ноябре 1995 года всего за несколько месяцев до Саммита городов. Конференция приняла Дубайскую декларацию и учредила Дубайскую международную премию за наилучшие практики в области улучшения жилой среды.

Первые премии были вручены в Стамбуле в 1996 году, где, как и в Ванкувере, была организована интересная и очень красочная выставка победителей в наилучших практиках из разных концов мира.

Критерии отбора и единый формат представления материалов были разработаны с партнерами по Повестке дня Хабитат. Формат представления материалов пересматривается в конце каждого цикла награждения в свете изменившихся реалий, добавляются новые области или меняются дефиниции. В результате шести успешных циклов награждений в 1996, 1998, 2000, 2002, 2004 и 2006 годах в базу данных по хорошим и наилучшим практикам было включено свыше 2700 примеров из 140 стран. В ходе каждого цикла Технический консультативный комитет экспертов рассматривает более 500 представлений, определяет хорошие и наилучшие практики и составляет шорт-лист. После этого международное жюри отбирает из этого шорт-листа десять победителей Дубайской премии. Недавно число победителей было увеличено до двенадцати, два из которых получают приз за дублирование наилучшей практики. Все представления, которые отвечают минимальным критериям отбора, заносятся в базу данных по наилучшим практикам.

Как и кем используются наилучшие практики?

Программа охватывает все аспекты жилищного и городского развития, включая городское управление, экологическое планирование и охрану окружающей среды, архитектуру и градостроительное проектирование, экономическое развитие, социальную интеграцию, предупреждение преступности, снижение бедности, проблемы женщин и молодежи, культурное наследие, муниципальные финансы и управление, инфраструктуру и социальные услуги.

Цель состоит в том, чтобы привлечь внимание тех, кто принимает решения, к наиболее актуальным социальным, экономическим и экологическим проблемам и лучше проинформировать их о практических инструментах и политических возможностях улучшения жилой среды. При этом уроки, извлекаемые из наилучших практик, изучаются, распространяются и внедряются в существующую практику подготовки кадров, управления и разработки политики. Короче говоря, наилучшие практики являются средством, направленным на обеспечение долговременного улучшения качества жизни и устойчивости наших городов и населенных пунктов.

На протяжении многих лет партнеры по развитию, начиная от муниципалитетов и гражданского общества и кончая Организацией объединенных наций, использовали такую информацию для различных целей, включая примеры конкретных исследований, обмена между городами, справочные материалы по обзору политики. Исследователи и аналитики также

использовали наилучшие практики как качественную информацию при анализе данных.

Извлеченные уроки

В 2005 году был проведен анализ базы данных по наилучшим практикам для определения их роли в достижении Целей развития тысячелетия.

Были получены интересные результаты. Вот лишь два примера. Во-первых, по общему мнению, инициативы, направленные на расширение прав граждан, включая гендерное равенство или социальную интеграцию, позволили также получить более практичные выгоды, например, доступ к средствам существования и улучшение условий жизни. Во-вторых, было установлено, что многие страны, представленные в базе данных, проводили политику децентрализации и расширения прав местных правительств.

Десятилетие документирования наилучших практик позволило сделать следующие три основных вывода:

- Процесс так же важен, как и результат, — но процесс также показал самую слабую сторону самодокументирования.
- Передавать можно процесс, опыт и технологии, но не решение.
- Система управления имеет решающее значение. Это включает поддержку, политику и механизмы участия в сочетании с различными видами партнерства и эффективной децентрализацией.

Ограничения и противоречия

Термин «наилучшие практики» остается таким же противоречивым, как и в момент своего первого появления. Хотя сейчас этим термином пользуются многие организации, многие критики считают его субъективным и ненаучным.

Однако многие считают его заслуживающим внимания и, следовательно, полезным для понимания и пропаганды.

Представления на премию Дубаи и последующего включения в базу данных состоят из инициатив по самодокументированию. Поэтому, несмотря на то, что единый формат обеспечивает некоторую унификацию и возможность сравнения, качество документации еще очень неоднозначно и наилучшие исполнители не всегда могут быть наилучшими самодокументалистами и наоборот.

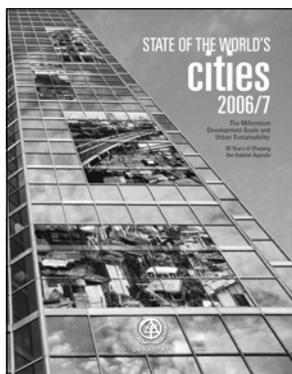
Некоторые регионы мира все еще недостаточно представлены в базе данных. Отчасти это результат отсутствия доступа к Интернету и другим источникам информации, а также недостаточная квалификация.

Заключительные комментарии

Основное большинство практик в базе данных предоставлено местными властями. Одним из будущих направлений должно стать расширение обменов между городами на основе наилучших практик.

Состояние городов мира 2006/2007

ISBN: 92-1-131811-4
 HS: 814/06E
 Язык: английский
 Цена: 35 долларов
 Издатель: ООН-ХАБИТАТ/
 Earthscan

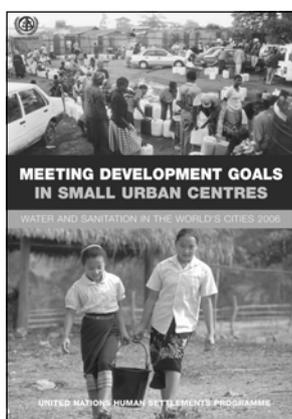


Новый основополагающий доклад ООН-ХАБИТАТ «Состояние городов мира» отмечает две важных вехи: начало тысячелетия урбанизации в 2007 году и 30-ю годовщину первой Конференции Хабитат в Ванкувере в июне 1976 года, на которой урбанизация была включена в глобальную повестку дня по развитию. Эта публикация отмечает также менее триумфальный момент нашей истории. Через тридцать лет после того как мировые правительства впервые заявили о своем намерении сделать больше для городов, почти треть городского населения мира проживает в трущобах, большинство из которых не имеют доступа к нормальному жилью и основным услугам, где свирепствуют болезни, неграмотность и преступность. Доклад открывает новые возможности в области сбора, анализа и распространения данных. Впервые в истории Организации объединенных наций данные о городах представлены на уровне трущоб и других нетрущобных районов, выходящих за рамки традиционного деления на городские и сельские. Помимо анализа внутригородских данных, включающих отдельные показатели по более чем 200 городам мира, ООН-ХАБИТАТ предоставила подробную информацию о городских неравенствах в области здравоохранения, образования, занятости и по другим ключевым показателям. Эти данные очень важны для достижения Целей развития тысячелетия, поскольку мы не можем больше считать, что городская беднота лучше сельской или что все городские жители одинаково могут пользоваться основными видами услуг ввиду их близости. Последний доклад «Состояние городов мира» содержит новые факты и цифры по городам мира и ясно показывает, как жилищные условия непосредственно влияют на развитие общества, включая детскую смертность, образование и занятость.

Достижение целей развития в небольших городских центрах

ISBN: 92-1-131814-9
 HS: 817/06E
 Язык: английский
 Цена: 46 долларов
 Издатель: ООН-ХАБИТАТ

Задача достижения целей развития в небольших городских центрах была поставлена на четвертом Всемирном форуме по проблемам воды в Мехико Сити в марте 2006 года. Данная публикация предостерегает — прогнозируемое увеличение числа город-



ских жителей будет иметь далеко идущие последствия для водоснабжения и санитарии, и для того, чтобы достойно встретить этот вызов, необходимы соответствующие усилия. Доклад содержит интересный новый факт, согласно которому основная доля будущего городского роста будет приходиться на небольшие городские центры с населением менее полумиллиона человек, где уже сейчас отмечается ужасающая ситуация с обеспечением водой и санитарными услугами. Согласно исследованиям ООН-ХАБИТАТ, в течение тридцати лет городское население в Азии, Африке и Латинской Америке удвоится и достигнет почти 4 миллиардов человек, а к 2015 году, на который намечено достижение большинства Целей развития тысячелетия, почти половина населения земного шара будет городским.

Доступные города

ISBN: 0754643743
 Язык: английский
 Издатель: Ashgate

Эта публикация — «Доступные города — мусор, управление и устойчивое городское развитие в Африке» — представляет собой серьезный анализ, проведенный в Африке Программой Устойчивых Городов (ПУГ) ООН-ХАБИТАТ, на основе углубленного натурного обследования трех городов — Дар-эс-Салам, Занзибар и Лусака. Делая акцент на политике ПУГ в области удаления твердых отходов, определяемой как приоритетная задача, книга анализирует успех этих трех пилотных схем и результаты создания новых взаимосвязей между населением и правительством. Отмечается, что ПУГ работала в политическом вакууме без должного понимания долгой и сложной истории, культуры и политики управления городской среды в Восточной и Южной Африке.

Управляя будущим городов

ISBN: 0754644170
 Язык: английский
 Издатель: Ashgate

Урбанизация — это одна из самых мощных сил, влияющих на глобальную устойчивость. Доминирующими факторами являются: рост населения, миграция сельского населения в города и последующее расширение городов. Вероятно, доминирование этих факторов больше всего проявляется в развивающихся странах. В этой публикации ведущие эксперты, среди которых Алан Гилберт, Джон Фридман, Саския Сассен и Дженис Перлман, рассматривают конфликты и проблемы, связанные с быстрой урбанизацией в развивающихся странах. Очевидно, что всем странам приходится бороться с социальной сегрегацией, бедностью, потерей управляемости, но возможности для обеспечения роста городов у всех стран разные. В результате сравнения проблем урбанизации в Африке, Латинской Америке и Тихоокеанском регионе, в книге предлагается новый подход к мегагородам и миллионным городам в развивающихся странах, направленный на обеспечение их функций в жизни общества в качестве двигателей идей, технологий, социальных изменений, демократических реформ и осуществления политической воли с целью создания нового режима глобальной устойчивости.

Для заказа этих и других публикаций обращайтесь на сайт www.unhabitat.org, раздел «Публикации».

Вспоминая Джейн Джакобс (1916–2006)

Джейн Джакобс, писательница, говорившая о городских проблемах, и активистка, более сорока лет отстаивающая новый общественный подход к планировке, умерла в Торонто в возрасте 89 лет 25 апреля. Ее научный труд 1961 года «Смерть и жизнь больших городов Америки» стал, возможно, самой влиятельной американской книгой об удачах и неудачах внутренней жизни городов, вдохновившей целые поколения градостроителей и активистов. Ее смелый голос, ставящий под сомнение доминирующие планировочные теории, позволил миру по-новому взглянуть на наши города и причины, позволяющие им нормально функционировать или приводящие к неудачам. При этом она никогда не лишалась ясного видения ортодоксальности своей профессии.



Фото © ООН-ХАБИТАТ

Новое российское финансирование для ООН-ХАБИТАТ

В соответствии с новым подписанным в апреле соглашением Российская Федерация будет ежегодно предоставлять ООН-ХАБИТАТ по меньшей мере 400 тысяч долларов США, частично в виде целевых фондов. В рамках долгосрочной задачи Соглашение предусматривает создание в 2008 году регионального офиса ООН-ХАБИТАТ в России для координации проектов сотрудничества в России и, возможно, других странах СНГ в зависимости от имеющихся договоренностей с заинтересованными странами СНГ.

Новая африканская структура для решения проблемы городской бедности

Включив кризис городской бедности в качестве одной из приоритетных задач национальной и международной повестки дня, африканские министры жилья и городского развития согласились принять план из 10 пунктов, направленный на снижение городской бедности, борьбу с потенциальными социальными беспорядками и изменение представления о том, что правительства работают недостаточно хорошо и быстро. Министры из более чем 30 африканских стран встретились 3–4 апреля в Найроби, Кения, на Специальном африканском министерском совещании министров жилья и городского развития.

ООН-ХАБИТАТ объявляет благодарность Королю Швеции Карлу XVI Густаву

В рамках награждения Почетными премиями ООН-ХАБИТАТ за этот год Госпожа Анна Тибайджука, Исполнительный директор ООН-ХАБИТАТ, вручила Королю Швеции Карлу XVI Густаву грамоту с объявлением благодарности за «его неустанные усилия по пропаганде создания экологически устойчивой среды обитания». На церемонии в Стокгольме в марте она особо отметила его многолетнюю приверженность интересам охраны природной окружающей среды и изменения климата.

Новая жилищная программа начата в Чаде

Правительство Чада при поддержке ПРООН и ООН-ХАБИТАТ официально приступило к осуществлению жилищной программы, направленной на благоустройство жилья и улучшение жилищных условий городской бедноты. Президент Чада Идрис Деби официально объявил о начале программы 7 марта. Проект совместно финансируется правительством Чада (11.828.351 долларов) и ПРООН (2.045.000 долларов), а исполнителем является ООН-ХАБИТАТ.

Премия ООН-ХАБИТАТ за чтение лекций

Джон Фридман, почетный профессор Школы городской и региональной планировки при Университете Британской Колумбии в Ванкувере, Канада, был награжден премией ООН по населенным пунктам за чтение лекций. Этот курс лекций был недавно организован ООН-ХАБИТАТ в рамках Глобальной исследовательской сети по населенным пунктам, представляющей собой международный совет по оказанию консультации ООН-ХАБИТАТ в подготовке Глобального доклада по населенным пунктам. Лекция профессора Фридмана, заслуженного профессора в отставке по градостроительству, которая должна послужить стимулом для проведения глобальных дебатов по проблемам населенных пунктов, запланирована на 20 июня 2006 года в рамках третьей сессии Всемирного форума городов.

Восхождение на высочайшую вершину Африки в интересах создания более безопасных городов

Молодой британец, раненый во время вооруженного разбойного нападения в Найроби два года назад, поднялся на гору Килиманджаро, высочайшую вершину Африки, в феврале этого года для того, чтобы привлечь внимание к необходимости вовлечения молодежи в работу по предупреждению преступности. Тридцатитрехлетний господин Тим Чален сказал, что он надеется заработать на этом восхождении по меньшей мере 50 тысяч долларов США. Эта инициатива получила дальнейшее распространение благодаря поддержке со стороны Программы безопасных городов ООН-ХАБИТАТ, работающей с городами над разработкой превентивных мер и созданием безопасной среды. Эта инициатива также проводится в поддержку движения «Спорт для уязвимой молодежи», организованного в рамках Десятилетия ООН и ее кампании «Спорт за мир и развитие».

Консультативный комитет ООН по местным властям (UNACLA) отмечает свою 5-летнюю годовщину

8 февраля мэры и администрация городов из разных стран мира отметили 5-ю годовщину Консультативного комитета ООН по местным властям (UNACLA) и вновь выступили с призывом продолжить децентрализацию полномочий для улучшения предоставления услуг на местном уровне. Сопредседателями совещания, которое состоялось в Вашингтоне 8 февраля, были мэр Барселены Хуан Клос и госпожа Бьорк-Клевби.

Предстоящие мероприятия

Совет директоров метрополии

Торонто, 14–16 июня

Третья сессия Всемирного форума городов

Ванкувер, Канада, 19–23 июня 2006 года

Консультативный комитет ООН по местным властям (UNACLA)

Стратегическое заседание Консультативного комитета. Ванкувер, 20 июня

14-е совещание государств—участников Конвенции по устранению всех форм дискриминации в отношении женщин

Нью-Йорк, 23 июня

Генеральная ассамблея ООН

Программа действий для наименее развитых стран на десятилетие 2001–2010 гг.

Нью-Йорк, 19–20 сентября

Всемирный день Хабитат

Тема: Города — магниты надежды
Неаполь, 2 октября

Предстоящие темы Дебатов Хабитат

В связи с изменениями, внесенными Редакционным советом, темами оставшихся двух выпусков «Дебатов Хабитат» за 2006 год будут: миграция и города как магниты надежды (том 12, № 3) и борьба со стихийными бедствиями (том 12, № 4).

Городские обсерватории России в системе Глобальной городской обсерватории ООН-ХАБИТАТ

О создании в России Городских обсерваторий, действующих в сотрудничестве с системой Глобальной городской обсерватории ООН-ХАБИТАТ, рассказывает директор НИ НП «Город-Регион-Семья», директор Национальной городской обсерватории, кандидат экономических наук Т.Д. Белкина.

Стремительный процесс урбанизации и недостаточность знаний мирового сообщества о реальном состоянии городов, в которых стала проживать большая часть населения мира, привели к необходимости создать в системе ООН специальное подразделение — Программу ООН по населенным пунктам, известную под названием ООН-ХАБИТАТ. Сегодня ООН-ХАБИТАТ является ведущей международной организацией по координации деятельности в области устойчивого развития населенных пунктов. Она была основана в 1976 г. в Ванкувере (Канада), где состоялась конференция ООН по населенным пунктам, получившая название Хабитат I.

Создание в системе ООН организации, специализированной на изучении городских проблем, совпало с бурным ростом городского населения в три последних десятилетия уходящего века.

Если за период с 1800 г. до 1900 г. население городов мира выросло лишь с 5% до 13%¹, то городское население мира достигло в 1950 г. 28,9%, а в 2000 году — 47%. Быстрее всего росли города в Европе и Америке. Число городов с населением 100 тыс. человек и более, составлявшее в начале XX века 360 единиц, к концу века превысило 2000. Число городов-«миллионеров» увеличилось с 16 до 300².

По прогнозным расчетам ООН-ХАБИТАТ, население мира к 2030 г. вырастет до 8 млрд. человек (по сравнению с 6 млрд. чел. в 2000 г.), соответственно, городское население вырастет с 2,9 млрд. чел. до 4,9 млрд. чел., то есть доля городского населения составит 61%³.

Что касается нашей страны, то в страну городов Россия превратилась менее чем за 100 лет. Первая Всеобщая перепись населения Российской империи, проведенная в 1897 г., показала, что тогда в границах современной РФ насчитывалось 430 города, в которых проживало 15% россиян. Сейчас доля горожан в РФ составляет порядка 75%. По оценкам ООН, к 2025 году около 86% населения России будет жить в городских поселениях, при этом доля городского населения в мире прогнозируется до 61%, в индустриально развитых странах — до 84%⁴.

Продолжающееся обострение городских проблем в конце XX века потребовало от мирового сообщества разработки специальных программ действий. С этой целью был сформулирован Всемирный план действий по устойчивому развитию населенных пунктов — важнейший программный документ для содействия преодолению острых проблем урбанизации, более известный как «Повестка дня Хабитат», при-

нятый на саммите Хабитат II в Стамбуле (Турция) в 1996 г. Итоги первых лет реализации Повестки дня Хабитат стали основой для подготовки Глобального доклада по городам, который был представлен на 25-й Специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН по городам в Нью-Йорке в июне 2001 года. Генеральная Ассамблея одобрила «Декларацию о городах и других населенных пунктах в новом тысячелетии» (Декларация тысячелетия). В этих документах главы государств и правительств мировых держав приняли обязательства по обеспечению безопасности, жизнеспособности и устойчивого развития населенных пунктов для всех людей планеты.

В Декларации о городах и других населенных пунктах в новом тысячелетии специально подчеркнута решимость мирового сообщества «повысить осведомленность о проблемах населенных пунктов и способах их решения путем полного и открытого распространения информации» (п. 37). Для этого правительства, местные органы власти и все другие партнеры по Повестке дня Хабитат должны «регулярно проводить мониторинг и оценку своей собственной работы, а при осуществлении Повестки дня Хабитат (.....) выявлять и распространять наилучший практический опыт и применять показатели развития жилищного хозяйства и населенных пунктов» для более эффективного управления этими процессами (п. 62)⁵.

В ходе социально-экономических реформ последних десятилетий в России большая часть функций по обеспечению условий жизнедеятельности населения в городах и муниципальных образованиях переместилась к местным администрациям. Для выработки городской политики стало необходимым вести постоянный и квалифицированный мониторинг тенденций развития социально-экономической ситуации. Это особенно важно в связи с обострением за последние годы таких проблем, как бедность, бездомность, безработица, социальное расслоение общества, загрязнение окружающей среды и т.д. Но если на национальном и региональном уровнях имеется достаточно развитая система информации о происходящем, то отсутствие таковой в городах представляет серьезную проблему. Следует отметить, что информации по городам не хватает не только в России, но и в других странах мира. Формирование баз данных по ключевым направлениям городской деятельности может стать способом решения данной проблемы.

Одним из широко известных в мире инструментов создания базы данных для выработки политики развития городов является разработанная ООН-ХАБИТАТ система городских и жилищных индикаторов. Индикаторы состояния городов характеризуют такие проблемы, как доступность жилья, ветхое и аварийное жилье, развитие инфраструктуры, возможность населения пользоваться различными услугами, загрязнение окружающей среды, уровень и возможности развития местного самоуправления. В целом система городских и жилищных

¹ Ю.Л. Пивоваров — Урбанизация. // Народонаселение стран мира. — М.: Финансы и статистика, 1983.

² «The State of the World's Cities Report 2001», United Nations Centre for Human Settlements (Habitat), Oxford University Press, 2001.

«An Urbanizing World World», United Nations Centre for Human Settlements, Oxford University Press, 1996.

³ Financing Urban Shelters Global Report of Human Settlements. 2005. UN-HABITAT. 2005.

⁴ «An Urbanizing World», United Nations Centre for Human Settlements, Oxford University Press, 1996.

⁵ The Habitat Agenda. Habitat II, Istanbul, Turkey, June 1996.

индикаторов включает в себя более 20 тысяч элементов информации. Положенные в основу системы индикаторов показатели позволяют формулировать основополагающие проблемы городов и разработаны так, чтобы служить надежной информационной базой при выборе и обосновании приоритетов городского развития в процессе стратегического планирования. Данная система применяется почти в 150 странах мира и становится все более признанным инструментом городского планирования. Из числа этих стран 14 % — это страны с переходной экономикой.

Задачам мониторинга развития городов мира содействует созданная Центром ООН по населенным пунктам (ООН-ХАБИТАТ) Глобальная Городская Обсерватория (ГГО). Деятельность Глобальной Городской Обсерватории направлена на оказание методической помощи местным властям и общественности по сбору, интерпретации и использованию эмпирических данных о направлениях и условиях развития городов и содействия в определении направлений инвестиционной политики и разработке программ социально-экономического развития городов. В рамках Глобальной Городской Обсерватории формируется сеть Национальных и Локальных городских обсерваторий, имеющая целью сбор сведений о реализации Повестки дня Хабитат и выявление на этой основе региональных и глобальных тенденций городского развития.

Начиная с 2002 г. специалисты Научно-исследовательского некоммерческого партнерства «Город-Регион-Семья» (НИ НП «ГРС») под эгидой Глобальной Городской Обсерватории ООН-ХАБИТАТ, Госстроя России, а в настоящее время Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству проводят большую работу по внедрению системы городских и жилищных индикаторов в практику городского планирования. Это осуществляется в тесном взаимодействии с растущей сетью Локальных городских обсерваторий (ЛГО) в системе Глобальной Городской Обсерватории ООН-ХАБИТАТ.

Функцией этих интегрированных сетей является создание на местном уровне потенциала, достаточного для обеспечения обоснованности и надежности принимаемых решений в области городского развития, а также для получения сопоставимой в международном масштабе информации об условиях и направлениях развития городов. Эта информация необходима мировому сообществу, в том числе деловым кругам, при разработке инвестиционной и кредитной политики и политики технического содействия в городах и регионах мира.

С марта 2004 г. в рамках сотрудничества с ООН-ХАБИТАТ начали проводиться работы по организации обсерваторий для наблюдения за развитием в городах России.

В настоящее время сеть городских обсерваторий в России делает первые шаги:

- Созданы две Локальные городские обсерватории в городах Псков и Астрахань и Национальная городская обсерватория в г. Москве (на базе НИ НП «Город-Регион-Семья»), интегрированные с Глобальной Городской Обсерваторией ООН-ХАБИТАТ.

- Разработано Положение о порядке создания в Российской Федерации сети городских обсерваторий в составе Глобальной Городской Обсерватории ООН-ХАБИТАТ.
- Определены направления развития Локальных городских обсерваторий в городах России. Предполагается, что в ближайшее время Локальные городские обсерватории в системе Глобальной Городской Обсерватории ООН-ХАБИТАТ будут образованы в городах Владивосток и Казань.

Национальная городская обсерватория оказывает содействие Локальным городским обсерваториям в следующем:

- Проведение учебных занятий для будущих экспертов ЛГО по теме «Изучение международной системы городских индикаторов ООН-ХАБИТАТ» (лекции и практические занятия). Обеспечение ЛГО методическими материалами.
- Содействие в подготовке материалов для вступления в сеть Глобальной Городской Обсерватории ООН-ХАБИТАТ и представлении их в Штаб-квартиру ООН-ХАБИТАТ.
- Подготовка и представление в ООН-ХАБИТАТ материалов по оценке реализации Повестки дня Хабитат и Целей Декларации тысячелетия в городе для включения в Глобальную базу данных ООН-ХАБИТАТ по городам мира.
- Разработка систем индикаторов для мониторинга городских планов и программ.
- Формализация процесса мониторинга реализации городских планов и программ.

Развитие сотрудничества городов России с ООН-ХАБИТАТ будет способствовать внедрению в практику управления новых инструментов и позволит увидеть свой город в контексте мировых проблем урбанизации.

Перечень сносок на русском языке

1. Ю.Л. Пивоваров. — Урбанизация. // *Народонаселение стран мира.* — М.: Финансы и статистика, 1983.
2. Доклад «Состояние городов мира. 2001», Программа ООН по населенным пунктам, Издательство Оксфордского университета, 2001.
3. «Урбанизированный мир», Программа ООН по населенным пунктам, Издательство Оксфордского университета, 1996.
3. «Финансирование городского жилища». Глобальный доклад Программы ООН по населенным пунктам. ООН-ХАБИТАТ, 2005.
4. «Урбанизированный мир», Программа ООН по населенным пунктам, Издательство Оксфордского университета, 1996.
5. Повестка дня Хабитат, Хабитат II, Стамбул. Турция. Июнь 1996 г.

В память о коллеге

Танзиб Чоудхари (1968—2006)

С чувством глубокой печали и искреннего сочувствия ООН-ХАБИТАТ сообщает о кончине нашего любимого друга и коллеги Танзиба. В четверг 11 апреля он вместе с одним из своих трех сыновей трагически погиб в результате дорожной аварии недалеко от Момбасы, Кения. Британец по национальности, он начал свою работу в ООН-ХАБИТАТ в 1995 году, участвуя в реализации Программы по городским индикаторам, направленной на оказание помощи в усовершенствовании системы сбора данных по городам, являющейся частью финансируемой ДФДИ программы. После завершения этой работы в 1997 году он вернулся в ДФДИ в качестве консультанта по физической планировке для африканского региона, а затем работал во Всемирном банке, где отвечал за разработку и внедрение городских индикаторов в рамках Союза городов. В 2002 году он снова вернулся в ООН-ХАБИТАТ, где приступил к созданию местных городских обсерваторий. В последнее время он принимал активное участие в подготовке доклада «Состояние городов мира 2006/7». Господин Чоудхари получил степень Бакалавра по географии в Университете Оксфорда и Магистра по гражданскому проектированию в Университете Ливерпуля. Ему принадлежит заслуга создания инновационной оценочной системы для анализа состояния трущоб и разработки превентивных мер и политики благоустройства трущоб в мире. Жена Танзиба Румана и двое его сыновей остались живы. «Он был любящим отцом и преданным своей работе человеком. Коллеги всегда будут помнить его как деликатного, преданного своей работе и дружелюбного члена коллектива. Упокой, Господи, его душу», — сказала госпожа Тибайджука.



Фото © ООН-ХАБИТАТ

ОТДЕЛЕНИЯ ООН-ХАБИТАТ

Штаб-квартира

ООН-ХАБИТАТ

UN-HABITAT
P.O. Box. 30030, GPO,
Nairobi, 00100, Kenya
Tel: (254-20) 7623-120
Fax: (254-20) 7624-266/7624-267/
7624-264/7623-477/7624-060
E-mail: infohabitat@unhabitat.org
Web-site: <http://www.unhabitat.org/>

Региональные отделения

Африка и арабские страны

UN-HABITAT Regional Office for Africa and the Arab States
P.O. Box 30030, GPO
Nairobi 00100, Kenya
Tel: (254-20) 7621-234/7623-221
Fax: (254-20) 7623-904/7623-328 (Regional Office)
7624266/7 (Central Office)
E-mail: roaas@unhabitat.org
Web-site: <http://www.unhabitat.org/roaas/>

Азия и страны Тихоокеанского региона

UN-HABITAT Regional Office for Asia and the Pacific
ACROS Fukuoka Building, 8th Floor
1-1-1 Tenjin, Chuo-ku
Fukuoka 810-0001, Japan
Tel: (81-92)724-7121
Fax: (81-92) 724-7124
E-mail: habitat.fukuoka@unhabitat.org
Web-site: <http://www.fukuoka.unhabitat.org>

Латинская Америка и страны Карибского бассейна

UN-HABITAT Regional Office for Latin America and the Caribbean (ROLAC)/Oficina Regional para America Latina y et Caribe (ROLAC)
Av. Presidente Vargas, 3131/1304
20210-030 — **Rio de Janeiro RJ, Brazil**
Tel: (55-21)2515-1700
Fax: (55-21)2515-1701
E-mail: rolac@habitat-lac.org
Web-site: <http://www.habitat-rolac.org>

Офисы по взаимодействию

Отделение в Нью-Йорке

UN-HABITAT New York Office
Two United Nations Plaza
Room DC2-0943
New York, N.Y. 10017, U.S.A.
Tel: (1-212)963-8725/963-4200
Fax: (1-212)963-8721
E-mail: habitatny@un.org

Отделение в Женеве

UN-HABITAT Geneva Office
ONU-HABITAT Bureau de Geneva
International Environment
House-2, 7, Chemin de Ballexert, 5th Floor
CH-1219 Chatelaine Geneve, Switzerland
Postal Address: Palais des Nations,
Avenue de la Paix 8-14,
CH-1211 **Geneva 10, Switzerland**
Tel: (4122)9178646/7/8
Fax: (4122)9178046
E-mail: habitatgva@unog.ch
Web-site: <http://www.unhabitat.org>

Отделение при Европейском Союзе

UN-HABITAT Liaison Office with the European Union and Belgium
14 rue Montoyer,
B-1000 **Brussels Belgium**
Tel: (32-2) 503-3572,
(32-2)503-1004
Fax: (32-2) 503-4624
E-mail: unhabitat@skynet.be
E-mail: unhabitat.admin@skynet.be
Web-site: <http://www.unhabitat.org>

Информационные офисы

Венгрия

UN-HABITAT Information Office
H-1124 **Budapest**
1077 Budapest, VII Kethly Anna ter
1.II.38
Hungary
Tel/Fax: (36-1)441 7737
E-mail: horcher@unhabitat.datanet.hu

Индия

UN-HABITAT Information Office
5th Floor (East Wing)
Thalamuthu Natarajan Building
(CMDA Building)
Egmore, **Chennai 600 008, India**
Tel: (91-44) 2841-1302
Fax: (91-44)2851-6273
E-mail: unchssp@md2.vsnl.net.in

Китай

UN-HABITAT Beijing Information Office
No.9 Sanlihe Road
Beijing 100835 People's Republic of China
Tel: (86-10) 6839-4750/6835-0647
Fax: (86-10)6839-4749
E-mail: office@unhabitat.org.cn
Web-site: <http://www.cin.gov.cn/habitat>

Российская Федерация

Офис реализации программ ООН-ХАБИТАТ в России
Россия, 123007, Москва, 1-я Магистральная ул., д.13, стр.7
Тел. (495) 707 2807,
Тел./факс (495) 707 2500
E-mail: conus.ag@mtu-net.ru
Website: <http://www.unhabitat.ru/>
<http://www.conus-ag.ru/>

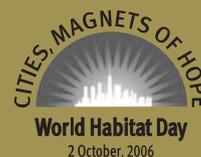
Всемирный День Хабитат

Города — магниты надежды

2 ОКТЯБРЯ 2006 ГОДА



ООН-ХАБИТАТ



Почетная премия Хабитат

Почетная премия Хабитат была учреждена Программой ООН по населенным пунктам в 1989 году. В настоящее время это самая престижная в мире премия по населенным пунктам. Ее цель — отметить инициативы, которые внесли выдающийся вклад в различные области развития населенных пунктов, такие как создание жилья, решение проблем бездомности, лидерство в пост-конфликтной реконструкции, развитие и благоустройство населенных пунктов и качество городской жизни.

Награды в виде почетного знака с выгравированными на них фамилиями победителей и их достижениями будут вручаться в ходе празднования Всемирного Дня Хабитат 2 октября 2006 года.

В 2005 году мы получили рекордное число представлений с описанием широкого спектра впечатляющих инициатив, направленных на благоустройство жилья и городских видов услуг. Мы ждем Ваши номинации и представления на награды 2006 года.

Правила участия

На Почетную премию Хабитат могут номинироваться частные лица, организации, проекты и партнеры по Повестке дня Хабитат. К ним относятся:

- Правительства и межправительственные организации или агентства, включая двусторонние организации помощи;
- Города, местные власти или их ассоциации;
- Организации гражданского общества;
- Частный сектор;
- Национальные комитеты Хабитат или координационные центры;
- Исследовательские и учебные институты;
- Общественные и частные фонды;
- Многосторонние организации (организации ООН, Всемирный банк и т.п.);
- Средства массовой информации;
- Частные лица



Номинируйте своего кандидата по следующему адресу:

www.unhabitat.org/whd/2006/form.register.asp