

ООН-ХАБИТАТ | ЛАБ
городское планирование
и проектирование

ЛАБОРАТОРИЯ ГОРОДСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ И ПРОЕКТИРОВАНИЯ. ЧТО ЭТО ТАКОЕ?

Лаборатория городского планирования и проектирования (ГПП-ЛАБ) – проект ООН-Хабитат, направленный на обеспечение быстрого реагирования на обращения национальных и местных органов власти с просьбой о предоставлении помощи в достижении устойчивого городского развития.

Лаборатория функционирует как составная часть структуры Агентства и использует механизм территориального планирования как средство координации деятельности в экономической, правовой, социальной и экологической областях в рамках городского развития и воплощает их в конкретные, поддающиеся реализации проекты, выполняя на практике нормативные функции ООН-Хабитат. Такая стратегия городского развития способствует созданию ценностей, новых рабочих мест и экономическому развитию.

В ГПП-ЛАБ заняты сотрудники различных профессий, в числе которых есть градостроители, эксперты по правовым и финансовым вопросам, что обеспечивает глобальный и инициативный подход к решению проблем. Благодаря этому ГПП-ЛАБ служит примером коллективной работы в Агентстве, где опыт специалистов в разных областях позволяет вырабатывать конкретные комплексные решения.

Основные направления деятельности Лаборатории:

- Стратегия развития в масштабах города
- Плановое развитие городов (и новых малых городов)
- Наполнение, уплотнение и восстановление городов
- Руководящие принципы планирования и создание потенциала
- Изменение климата и городское планирование

В настоящее время Лаборатория работает над конкретными проектами, в которых принимают совместное участие международные и местные специалисты более чем в 20 странах и 40 городах в Латинской Америке, Африке, на Ближнем Востоке, в Европе и Азии.

Кроме того, ЛПП-ЛАБ – это основа Глобальной сети лабораторий планирования и проектирования, получившей поддержку государств-членов на 25-й сессии Совета управляющих ООН-Хабитат.

Глобальная сеть занимается оказанием содействия в развитии сотрудничества между специалистами различных государств, осуществляющими деятельность в разных странах мира совместно с местными партнерскими организациями в рамках разработки предложений по осуществлению поддающихся реализации проектов планирования.



Города, где осуществляет деятельность ЛППП-ЛАБ

С КАКИМИ ТИПАМИ ПРОЕКТОВ РАБОТАЕТ ЛАБОРАТОРИЯ?

Стратегия развития в городском масштабе

представляет собой комплексный подход к вопросам развития инфраструктуры, урбанизации и повышения плотности городской застройки и обеспечения связей с сельскими/сельскохозяйственными районами. Она формирует стратегическую основу для принятия решений и определяет основные проекты, направленные на проведение преобразований в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе. Она обеспечивает связь и определяет соотношение между отраслевыми проектными мероприятиями и предоставляет материалы для формирования отраслевой политики. Кроме того, стратегия в городском масштабе дает городскому руководству представление о будущем развитии городов.

Соответствующие проекты:

- Структура территориального развития Йоханнесбурга 2040, Южная Африка
- Стратегия развития в городском масштабе Вуджоу, провинция Гуанси, Китай
- Комплексный генеральный план Габилей и стратегия развития города Могадишо, Сомали
- План социально доступной и устойчивой к стихийным бедствиям урбанизации нового города в районе Ханаан, Порт-о-Пренс, Гаити
- Меры по выполнению Генерального плана комплексного развития Найроби, Кения

Плановое развитие городов (и новых малых городов)

связано с решением проблем, вызванных напряженной ситуацией в сфере доступного по стоимости жилья и доступных основных услуг для возрастающего числа городского населения, путем установления и определения структуры плановой застройки городских районов, расположенных в непосредственной близости к существующей планировочной структуре города с учетом соответствующих масштабов. В некоторых случаях расширение городского строительства на сопредельной с городом территории не представляется возможным. Это в особенности важно, когда существенное значение имеют вопросы сбалансированного распределения населения и расширения национальной системы строительства городов. В таких случаях альтернативой расширения городов может стать строительство новых малых городов. Однако, принимая решения, необходимо тщательно оценивать потребности на основе реальной динамики строительства. При

строительстве нового малого города важное значение имеет его расположение, чтобы иметь максимальные преимущества в результате развивающегося в стране динамичного строительства и использования его возможностей; важно избежать вмешательства в окружающую природную среду и обеспечить гарантии поступления ресурсов для человеческой деятельности.

Соответствующие проекты:

- Плановое развитие города в Босассо, Сомали
- Плановое развитие города в районе Нинго-ПрамПрам, Большая Аккра, Гана
- Плановое развитие города в Рубаву и Ньягатаре, Руанда
- Плановое развитие города в Санта-Марта, Колумбия
- Новый малый город Эль-Аламейн, Египет
- Плановое развитие городов Кагаян-де-Оро, Силей, Илоило и Замбоанга, Филиппины

Наполнение, уплотнение и восстановление городов

используется применительно к существующей городской структуре, когда речь идет о ее преобразовании с целью обеспечения минимальных расходов на транспорт и предоставление услуг, а также оптимального использования земли, равно как и обеспечения охраны и организации мест общественного пользования. Все это может способствовать появлению положительных моментов в уличной жизни, эффективности экономической деятельности, сокращению расстояний, возможности совершать пешие прогулки. В число типов проектных мероприятий стратегического характера входит уплотнение застройки в пригородах, перепланировка кварталов и реконструкция трущоб, застройка заброшенных промышленных объектов и строительство, связанное с развитием транспорта. Наполнение, уплотнение и восстановление городов может сократить нецелесообразное использование в окрестностях городов дорогостоящей земли.

Соответствующие проекты:

- Градостроительство и стратегия возрождения в трущобном квартале «Ла Канделария» в Медельине, Колумбия
- Стратегия наполнения, уплотнения и восстановления Большой Аккры, Гана
- Заседание группы экспертов по вопросам восстановления Мехико, Мексика
- План застройки района «Лейкфрант» в Кисуму, Кения

Руководящие принципы планирования и развитие потенциала

имеют своей целью повышение знаний в вопросах городского развития и создания потенциала при решении проблем урбанизации на местном, национальном и глобальном уровне. В Лаборатории используется метод «обучения на рабочем месте», в соответствии с которым местные специалисты по вопросам городского планирования выполняют конкретные задания по планированию непосредственно в своих городах. В силу этого принципы деятельности ООН-Хабитат связаны с определенными мероприятиями. На основе таких проектных заданий руководящие принципы можно тиражировать и распространять на местном и национальном уровне.

Соответствующие проекты:

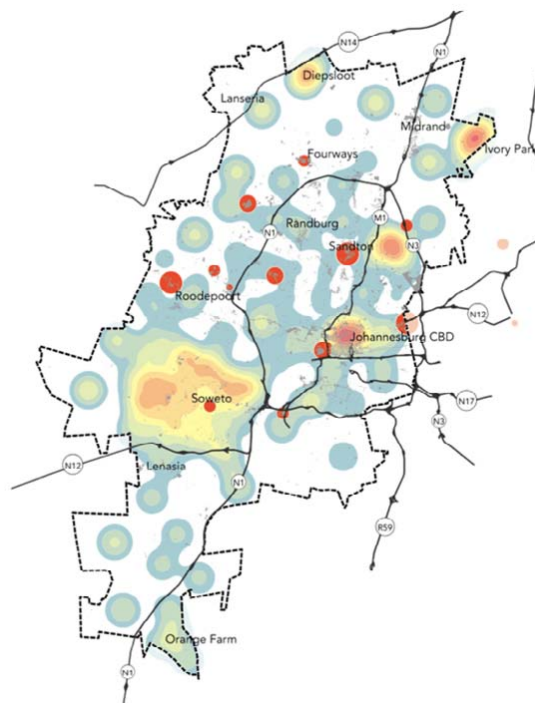
- Планы по благоустройству Калай, Пьяй, и соответствующие «Руководящие принципы городского планирования» в Мьянме
- Разработка генерального плана района Габилей, Сомали, и соответствующее «Руководство по планированию»

Изменение климата и планирование

обеспечивает практические механизмы для решения проблем изменения климата посредством проведения оценки воздействия различных вариантов городского планирования в городах с помощью применения методики смягчения последствий и адаптации к изменению климата с целью сокращения выброса парниковых газов и снижения рисков стихийных бедствий и глобального потепления

Соответствующим проектом предусматривается:

- Городское планирование с учетом изменившихся обстоятельств и стратегия с учетом изменения климата в прибрежной зоне в Кот-д'Ивуар
- Генеральный план развития с учетом возможных стихийных бедствий города Бельмопан, столицы Белиза, бассейн Карибского моря
- Изменение климата и плановые проектные мероприятия в некоторых городах Индии



Дисбаланс между плотностью населения
и занятостью населения;
Структура территориального развития 2040,
Йоханнесбург

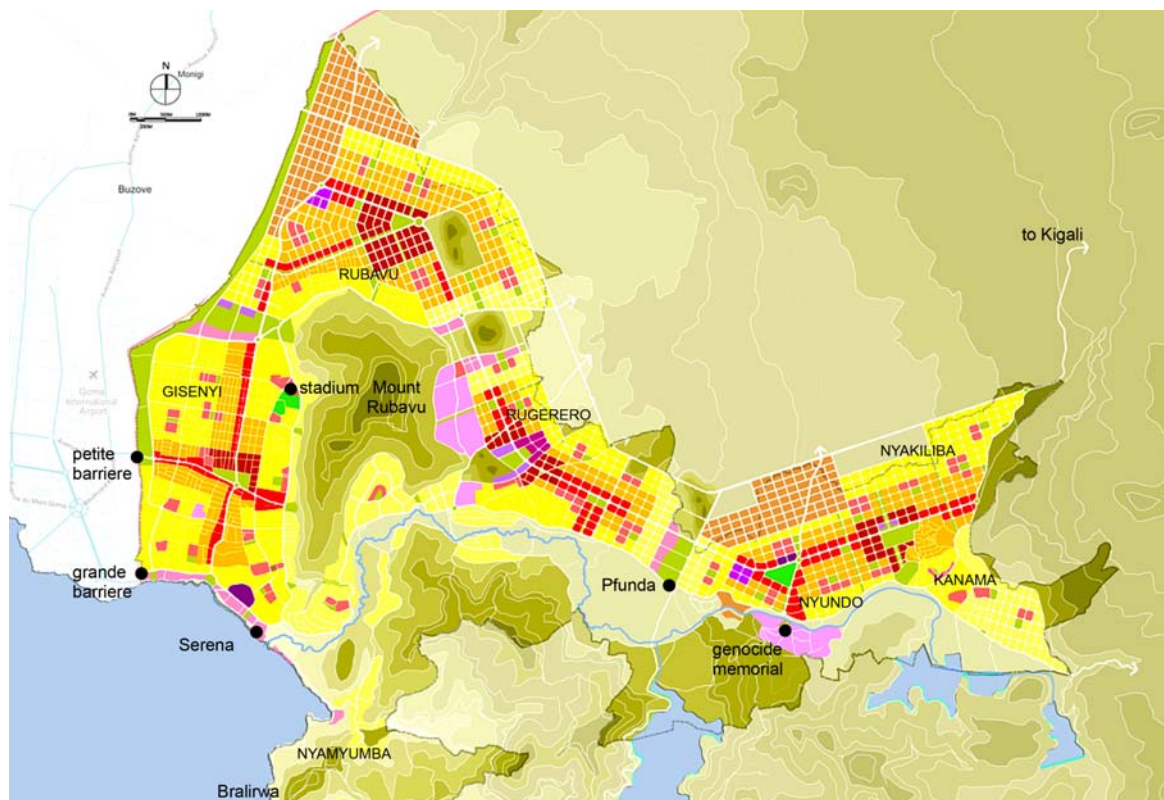
КАК МЫ РАБОТАЕМ?

Подход Лаборатории строится на опыте программы «Достижение устойчивого городского развития», финансируемой Испанией. Программа достигла успешных результатов благодаря деятельности, развернутой на трех направлениях в таких областях, как планирование, законодательство и экономика, с целью инициирования процесса устойчивого развития в городах Руанды, Мозамбика, Филиппин, Колумбии и Египта.

Планирование, согласно методике Лаборатории, осуществляется как постоянно повторяющийся процесс. В результате взаимодействия и участия в этой деятельности различных заинтересованных сторон планирование становится средством воздействия и реализации сложных государственных программ, оказывающих влияние на развитие экономики, сокращение нищеты, сплоченность общества, социальную интеграцию, политическую стабильность, предотвращение конфликтов и одновременно затрагивает сложные многосторонние проблемы, такие как изменение климата и права человека.

Лаборатория способствует интеграции проектирования на всех этапах процесса планирования, поскольку поисковые проектные работы по существу могут также способствовать выявлению проблем и постановке задач. Благодаря такому подходу проектные работы приходят на смену последовательно повторяющемуся процессу планирования, в ходе которого планы разрабатываются, проходят контрольную проверку и совершенствуются. Такой метод работы оставляет место для разных заинтересованных сторон, с тем чтобы они могли принять участие и внести вклад в процесс, направленный на выполнение соответствующих задач.

Принятый в Лаборатории метод «обучения на рабочем месте» дает ООН-Хабитат возможность реализовать полученные знания на практике и применять, продвигать и отрабатывать принятые в ООН-Хабитат принципы устойчивого городского развития. В Лаборатории и в сети лабораторий работают группы экспертов, выполняющие задания в разных странах мира, они ведут разработку конкретных предложений и осуществляют деятельность по оказанию помощи на долгосрочной основе.



Плановое развитие города Рубаву, Руанда

ТРЕХСТОРОННИЙ ПОДХОД

Подход

В целях оказания содействия городам в преодолении сложных проблем и укреплении процесса устойчивого городского развития ООН-Хабитат идет по пути комплексного стратегического развития в решении таких проблем и использовании возможностей в населенных пунктах двадцать первого столетия, благодаря такому подходу урбанизация рассматривается как основной фактор устойчивого развития.

Новый подход включает в себя три основные элемента городского развития, придающие комплексной практической методике существенное значение. Его основные элементы – городское законодательство, городское планирование и проектирование и городское финансирование, на пути продвижения устойчивой урбанизации они используются в качестве стратегии развития по трем направлениям.

В силу этого принятый в ООН-Хабитат комплексный стратегический подход носит системный характер и выходит за рамки деятельности, которая ограничивается лишь устранением отдельных недостатков неудачной урбанизации. Новый подход, напротив, решает задачи комплексно, а не по секторам, его цель – преобразования, а не фрагментарные решения, он обеспечивает связь между урбанизацией и населенными пунктами с устойчивым развитием, в центре внимания которого стоят вопросы благосостояния, качества жизни, городской экономики и занятости населения.

I. Городское законодательство

Первое направление в подходе ООН-Хабитат к обеспечению эффективной урбанизации реализуется за счет разработки системы норм и правил, создающих прочную и долгосрочную прогнозируемую нормативно-правовую базу городского развития. Особое внимание при этом необходимо уделять таким вопросам, как отчетность, возможность выполнения решений и способность правовой системы использовать в соответствующих случаях нормативно-правовую базу.

II. Городское планирование + проектирование

Следующее направление требует особого внимания к проектированию общественного пространства в силу того, что это один из основных источников создания городских ценностей, обеспечивающих соответствующую планировку городских улиц, возможность взаимодействия и создания мест общественного пользования. В равной степени важное значение для проектирования общего пространства имеет четкость планировки застраиваемых участков и кварталов, в том числе соответствующая плотность застройки и учет многофункционального хозяйственного использования застроенных районов с целью сокращения расходов на душу населения на поездки в транспорте и предоставление услуг. Наконец, важно, чтобы проектирование способствовало укреплению социального общения и взаимодействия, а также развитию различных аспектов культурной жизни в городах.

III. Городское финансирование

Последнее направление плана урбанизации ООН-Хабитат связано с необходимостью надежного и эффективного городского финансирования. Успешное выполнение плана зависит от прочной базы финансирования, включая возможности первоначального государственного инвестирования в целях создания материальных и финансовых преимуществ и покрытия текущих расходов. Финансовые планы должны включать реальный план дохода, в том числе совместное финансирование городских ценностей всеми заинтересованными сторонами, а также необходимые средства на покрытие расходов городского плана.

В конечном итоге между указанными тремя компонентами важно соблюдать баланс с целью обеспечения позитивных и достижимых результатов городского развития. Такой баланс должен привести к укреплению усилий на межотраслевом уровне, развитию партнерских связей, нацеленных на конечный результат, а также способствовать рационализации и повышению эффективности процедуры планирования и проектирования.

КАК ЛАБОРАТОРИЯ ВИДИТ УСТОЙЧИВОЕ ГОРОДСКОЕ РАЗВИТИЕ

ООН-Хабитат оказывает странам содействие в разработке методов и систем городского планирования в целях решения существующих сложных проблем урбанизации, таких как рост населения, стихийное разрастание городов, нищета, неравенство, загрязнение окружающей среды, перегруженность дорог, а также биологическое разнообразие в городах, городская мобильность и энергоресурсы, путем распространения собственного видения существующей ситуации на национальном, региональном и городском уровне и обеспечения строительства плотно застроенных, объединенных, связанных между собой и социально интегрированных и устойчивых к изменению климата городов.

Плотная застройка

Основное внимание уделяется устойчивому развитию городской структуры (конфигурация, плотность застройки и использование земли), что позволяет сдерживать повышенную активность при разработке природных ресурсов, способствует росту жизнеспособной экономики, созданию приемлемых условий для жилья, сохранению качества окружающей среды и соблюдению социального равенства. Повышение плотности городской застройки преследует цели расширения застроенных территорий и обеспечения плотности населения в жилых районах, активизации деятельности в городах в социальной, экономической и культурной областях и изменении размера, формы, структуры и системы размещения населения в поисках экологических, социальных и глобальных преимуществ устойчивого развития, которые можно получить в результате концентрации городских функций.

Укрепление интеграции

Универсальный подход к проблемам городского развития, обеспечивающий взаимные связи между различными аспектами городской жизни в социальной, экономической, экологической, политической и культурной областях. Основное внимание уделяется установлению связей между территориальными аспектами городского развития и экономическими, социальными и экологическими компонентами, в частности, в целях обеспечения многофункционального использования земли и социального общения. Кроме того, важные элементы комплексного подхода составляют также вертикальная и горизонтальная интеграция. Вертикальная – в плане одновременной интеграции и участия в этой деятельности различных государственных учреждений, администрации и неправительственных организаций, участвующих в городском развитии. И с другой стороны, горизонтальная – в плане вовлечения различных секторов со своей стратегией, а также деятельности общественности и частного сектора в работу по обеспечению устойчивого развития.

Укрепление связей

Связано с разработкой направлений политики, планирования и проектирования, способных предложить способы укрепления материальных, социальных и реальных связей между людьми, проживающими в разных местах и городских районах. Данный вопрос касается городов как административно-территориальных единиц, связанных с соседними населенными пунктами, близлежащими регионами, а также районами, расположенными вдали от промышленных центров, с которыми они занимают совместной разработкой ресурсов и пользуются другими возможностями. Он связан также с национальной и региональной стратегией, например, с созданием сетей и транспортных коридоров для решения проблем, вызванных потребностями в транспортных перевозках, на основе полного понимания повышения активности в отношении движения товаров и населения и всех взаимодействующих факторов влияния, в том числе торговли внутри страны и между государствами. Наличие возможностей взаимодействия способствует развитию инновационного потенциала в предпринимательской деятельности, управлении и образовании, и это позволяет городам, поддерживающим тесные связи, получать прибыль за счет того, что производственные и обслуживающие структуры в этих городах могут взаимно дополнять друг друга.

Социальная интеграция

Означает предоставление определенных прав отдельным лицам и группам населения, что служит признанием этнического и культурного многообразия и способствует соблюдению равенства благодаря тому, что внимание получают те граждане, чей голос обычно не слышен при формировании традиционной государственной политики. Это способствует развитию концепции участия общественности в планировании, которое не ограничивается привлечением заинтересованных сторон, пользующихся широким влиянием, а напротив, предусматривает участие всех заинтересованных сторон в процессе планирования, оказывающего эффективное влияние на их жизнь, с особым вниманием к потребностям женщин и наиболее уязвимых слоев населения, в том числе, в частности, детей и молодежи, лиц с ограниченными возможностями, лиц старшего возраста, малоимущих, безземельных, сельских жителей, мигрирующих в города, внутренне перемещенных лиц и коренного населения.

Устойчивость к изменению климата

Признание роли городов в смягчении последствий и адаптации к изменению климата, а также потенциальной роли городов как центров инноваций, развития и применения новых технологий и решений в стремлении сдержать, остановить, повернуть вспять и принять меры по адаптации к последствиям глобального потепления. Деятельность человека в городах вносит основной вклад в изменение климата и служит источником значительного объема глобальных выбросов парниковых газов (ГПГ), в особенности CO₂. Поэтому способности к восстановлению в результате изменения климата включают в себя вопросы политики, стратегии, структуры, планирования и проектирования, способствующие адаптации к изменению климата и смягчению последствий в результате выбросов ГПГ.

КАК ПЛАНИРОВАНИЕ И ПРОЕКТИРОВАНИЕ ОКАЗЫВАЕТ ВЛИЯНИЕ НА НАСЕЛЕНИЕ И ПРАВИТЕЛЬСТВА

Городское планирование и проектирование благодаря своей преобразующей силе может дать ответы на следующие вопросы:

Экономическое процветание

Городское развитие и соответствующее проектирование городских кварталов, мест общественного пользования и сети городских улиц и дорог способствуют развитию торговли и укреплению международной конкурентоспособности городов – все это создает основу для предпринимательской деятельности в сельском хозяйстве, промышленности и сфере обслуживания. Сегодня города дают 80% мирового ВВП и в них проживают более 50% населения мира, однако в результате несовершенства планирования и инфраструктуры производственная деятельность может сократиться до 40%.

Сокращение бедности

Городское планирование и проектирование, организованное на основе проведения консультаций при участии местной общественности, обладает потенциальными возможностями укрепления источников средств существования путем обеспечения населению доступа к получению услуг, коммунальных удобств, улучшению экономических возможностей и предоставлению общественности прав и возможностей принимать решения в отношении своего будущего.

Социальная интеграция, социальное равенство и сплоченность обеспечиваются путем принятия мер в рамках городского планирования и проектирования на разных уровнях, в том числе государственной системы территориального планирования, регионального планирования, городского планирования, проектирования жилых кварталов и проектирования общественного пространства. Проектирование кварталов, доступное жилье, обеспечение различных типов жилых домов для различных социальных групп и категорий населения с разным доходом, доступность общественного транспорта и основных услуг – все это конкретные показатели планирования, оказывающие влияние на социальную сплоченность.

Политическая стабильность

Планирование может способствовать стабильности городского управления за счет создания организационных структур и определения общих целей, способных служить источником политического консенсуса и совместной программы развития на долгосрочный период. Для получения более высокой общей прибыли сотрудничество на межрегиональном и муниципальном уровне можно развивать в рамках конкретного стратегического городского планирования с участием различных политических деятелей. Планирование служит мощным средством предотвращения в городах деления общества на социальные группы и в силу этого позволяет

создавать открытые и равные для всех города, где участие городских жителей дает возможность предотвращать негативные общественные явления, такие как массовые волнения и беспорядки.

Изменение климата

Факторы, связанные с изменением климата, оказывают серьезное воздействие на города. Изменения в количестве атмосферных осадков, морские приливы и увеличение температуры воздуха вызывают наводнения, повышение уровня моря, аномальную жару, штормовый ветер и ливневые дожди. Конкретное городское планирование и проектные решения, такие как использование земли и межевание территории на функциональные зоны, охрана озелененных территорий и создание мест общего пользования, контроль за городской структурой и ее формированием и обеспечение общественного транспорта, в числе многих других проблем, могут оказывать серьезное влияние на адаптацию городов и смягчение последствий в связи с изменением климата. Серьезные последствия выбросов парниковых газов дает также городская структура. На каждый процент роста строительства в центральной части города, но не пригорода, приходится примерно от 5 млн. метрических тонн CO₂ на душу населения.

Предотвращение и разрешение конфликтных ситуаций

К возникновению широкого конфликта в населенных пунктах могут привести такие действия городских властей, как, например, принудительное выселение и снос домов. Заблаговременное планирование, согласование планируемых результатов между органами государственной власти и местной общественностью, повышение возможностей общественности получать представительство и принимать участие в формировании городской структуры – все это благодаря механизмам планирования потенциально может служить предотвращению конфликтов и решению сложных вопросов городского развития.

Предоставление прав и возможностей женщинам и молодежи

Планирование и проектирование компактных, различных в социальном отношении, многофункциональных мест общественного пользования в городах – безопасных и доступных благодаря наличию различных видов транспорта – позволяет социально уязвимым группам населения пользоваться экономическими и культурными ресурсами города. Городское планирование играет главную роль в понимании проблемы, как обеспечить связь уязвимых групп населения с городом и как осуществлять городскую планировку, благодаря которой горожане имели бы возможность пользоваться своими правами и возможностями.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Южная Африка

Лаборатория в сотрудничестве с городом Йоханнесбургом осуществляет разработку согласованной «Структуры территориального развития» для населения Йоханнесбурга, численность которого, согласно оценкам, достигнет 7 миллионов человек в 2040 году. В стремлении построить компактный, оснащенный всеми видами связи, социально интегрированный город и обеспечить демократический процесс планирования, оставив в прошлом апартеид, Лаборатория оказывает содействие в организации процесса проектирования с участием общественности и приглашением всех заинтересованных сторон – политических деятелей, застройщиков, инвесторов, проектировщиков и общественность.

В число приоритетных проектных мероприятий входят такие вопросы, как неравенство в распределении мест общественного пользования, стихийное разрастание города, социальная изоляция и разобщение общества в результате строительства охраняемых жилых массивов за высокими заборами, недостаточная плотность жилой застройки и схема использования земли. В целях обеспечения постепенного процесса застройки и успешного его завершения разработан план строительства на 25 лет, в котором четко представлена перспектива устойчивого развития города в будущем. Основное внимание и приоритет в этом плане уделяется вопросам инвестирования в развитие специально выделенных зон для осуществления работ по преобразованию территории на основе городской политики территориального планирования, а также рекомендаций по конкретным участкам с указанием различных участвующих в этих мероприятиях учреждений и организаций. Этот документ в формате SDF, содержащий информацию различных заинтересованных организаций, показывает, как проект с детальной планировкой африканского города мирового класса может служить источником данных о развитии комплексного, полноценного и открытого процесса, в ходе которого в разработке проекта заняты все участвующие стороны.

Мьянма

Лаборатория в сотрудничестве с Правительством Мьянмы занимается в настоящее время рассмотрением актуальных потребностей и проблем планирования на основе выводов миссии ООН-Хабитат относительно оказания этой стране помощи в обеспечении устойчивого развития и противостоянии изменению климата. Основное внимание уделяется вопросам разработки инструментов и систем применительно к конкретной местности, что окажет малым и большим городам

помощь в достижении целей урбанизации и обеспечении устойчивого развития благодаря организации общественного пространства, созданию эффективных уличных сетей и использованию земли. Лаборатория ООН-Хабитат оказывает правительству страны содействие в разработке основных положений национальной политики городского развития и комплексного плана развития потенциала. Кроме того, Лаборатория оказывает правительству содействие в разработке «Руководящих принципов планирования развития поселков городского типа», которые будут одобрены и использоваться в работе планирующими органами на национальном и местном уровне при строительстве будущих городов. Сотрудничество между планирующими органами на местах и Лабораторией создает надежную почву для сохранения планового наследия и хорошую основу для практического опыта, что укрепляет местные органы власти благодаря предоставленным инструментам планирования на будущее.

Мексика

Ежегодно Мехико покидают более 100 000 городских жителей, которые не могут себе позволить приобрести в этом городе жилье. Поэтому восстановление городской среды в существующих в настоящее время жилых кварталах становится приоритетом как средство модернизации городских районов, где есть возможность принять большее число жителей и при этом повысить качество городской структуры и сферы услуг. В качестве пилотного проекта, предназначенного для многих латиноамериканских городов, занимающихся сегодня проблемами восстановления городской среды, Лаборатория ООН-Хабитат в сотрудничестве с Представительством ООН-Хабитат в Мехико и секретарем Департамента городского развития и жилья (СЕДУВИ) разрабатывает стратегию и план восстановления жилого квартала «Колония Докторес». Квартал, расположенный



Запуск приоритетного проекта национального значения, Гана

непосредственно в центральной части города, может принять новых жителей, обеспечить при этом сохранность существующих жилых домов и улучшить качество жизни за счет использования ресурсов, которые появятся в этом районе в результате проведения работ по восстановлению городской среды. Основу основ этой совместно разработанной стратегии городского возрождения составляют: i) укрепление городской сети мест общественного пользования; ii) использование финансовых механизмов обмена прав на пользование воздушным пространством над участком земли, находящимся в частной собственности; и iii) сохранение местной культуры и местного населения в прежних местах проживания. Цель данного конкретного проекта заключается в том, чтобы понять, раскрыть и широко пропагандировать основные механизмы восстановления городской среды, которые используются в Мехико, что давало бы возможность влиять на процессы восстановления городской среды, проходящие в стране, а также во многих других городах региона, и в этом состоит один из приоритетов Новой повестки дня развития городов.

Гана

Лаборатория в сотрудничестве с местными органами самоуправления округа Нинго-ПрамПрам выступила с идеей и предложила концепцию городского развития на основе проекта «Планового развития города Нинго-ПрамПрам». В этом совместном проекте с начальным капиталом в размере 100 000 долларов приняли участие органы государственной власти и государственные учреждения, частные инвесторы, вожди местных племен и местное население, они обсудили вопрос и достигли договоренности о будущем Нинго-ПрамПрам. В итоге проект получил одобрение в различных ведомствах и Корпорации планирования национального развития, в настоящее время это один из нескольких приоритетных проектов национального значения, его поддерживает



Структура территориального развития:
Йоханнесбург, Южная Африка

президент страны и на его разработку и выполнение выделены бюджетные средства, начиная с 2016 года и далее. Данный пример наглядно показывает, как благодаря общему видению концепции городского планирования можно объединить усилия различных заинтересованных сторон и продвинуть решение назревшей политической проблемы, что позволяет укрепить государственные структуры и будет способствовать стабильности и экономическому процветанию значительной части населения Ганы.

Гаити

В настоящее время Лаборатория разрабатывает «Проект городского развития северной части мегаполиса Порт-о-Пренс» в сотрудничестве с представительской группой страны на Гаити УСЛБП (Отдел строительства жилья и государственных зданий) и американским Красным Крестом. Проводится серия заседаний рабочих групп с участием представителей различных государственных структур и местных органов власти, частного сектора, общественных организаций, НПО, специалистов по вопросам планирования и представителей научных кругов, в ходе которых обсуждается текущая ситуация и перспективы на будущее в районе Ханаан, пустующей территории на северной окраине Порт-о-Пренса. Проект был разработан в порядке реагирования на стремительный рост неформального строительства на этой территории, где редко можно встретить обслуживание, а инфраструктура практически отсутствует.

Цель состоявшихся заседаний состояла в том, чтобы разобраться по существу с процессом урбанизации в районе Ханаан, выработать общую позицию в отношении городского развития и модернизации в данной местности и совместно определить оптимальный путь и приоритетные направления проектных работ и мероприятий. Участие общественности в работе по устранению ошибок, проведению оценки, внесению поправок и альтернативных предложений на уровне местных городских кварталов способствовало тому, что Лаборатория получила основательный проект, отвечающий потребностям местных жителей и их ожиданиям. Благодаря методу «обучения на рабочем месте» применительно к сбору основных социальных, территориальных, экономических и экологических характеристик этого района рабочие группы с участием специалистов в разных областях смогли подготовить концепцию стратегии развития и городской структуры Ханаана. В итоге, сейчас для выполнения работ отобраны несколько социальных и инфраструктурных проектов.

Кения

В настоящее время Лаборатория разрабатывает компонент территориального планирования нового поселения в Калобей, округ Туркана, Кения, в сотрудничестве с органами самоуправления округа, Управлением верховного комиссара ООН по делам беженцев и при поддержке Правительства Японии. Проект подготовлен в ответ на просьбы многочисленных беженцев в Кении, в частности, в округе Туркана, где значительная часть населения находится на положении беженцев уже в течение более 20 лет.

Ожидается, что новое поселение сможет принять более 60 000 человек, в том числе беженцев и жителей принимающей местности, где вопрос устойчивой социальной интеграции имеет приоритетное значение. Руководствуясь принципом участия широкой общественности, рабочая группа пользуется услугами различных групп по вопросам развития поселения, включая молодежь, женщин, частных предпринимателей и поставщиков услуг. Проект ставит своей целью пересмотр методов строительства поселений для беженцев и обеспечения основной структуры поселения, устойчивой к изменению климата, с учетом соответствующего законодательства и городской экономики, и наряду с этим демонстрирует достаточно развитую городскую структуру, социальную интеграцию, многофункциональное использование земли и наличие связей между населением, сферой услуг и общественным пространством.

Такое положение подкрепляется рядом параллельных процессов, таких как создание потенциала и профессиональное обучение для беженцев и жителей принимающего поселения, что способствует социально-экономической стабильности и наряду с этим определяет стратегию городского управления. Проект в настоящее время находится в разработке, после чего он приобретет статус «Плана местного развития» и будет представлен на утверждение органам власти округа Туркана в 2017 году.

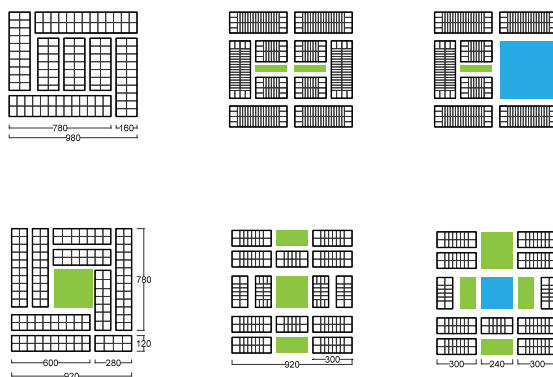


План поселка для беженцев в Калобее, Кения

Палестина

В сотрудничестве с местными плановыми органами, международными консультантами, НПО и научным сообществом Лаборатория разработала комплекс мер по проведению восстановительных работ в постконфликтных городах в качестве пилотных проектов для разработки планов реконструкции, предназначенных для муниципальных образований в данном районе. В результате конфликта в Газе число перемещенных лиц достигло 500 000 человек, плюс значительные разрушения жилых домов и инфраструктуры. В населенные пункты устремился возросший поток беженцев, что привело к неконтролируемому строительству и расширению поселений.

Сейчас существует единый план восстановительных работ по трем малым городам, а именно – Хуза, Аз Шока и Вади Газа, серьезно пострадавшим во время последней эскалации конфликта в 2014 году. Планом предусматривается комплекс мер, направленных на обеспечение роста и расширение этих малых городов, а также детальные планы по жилым кварталам, с тем чтобы поддержать работы по реконструкции и организовать строительство по принципу «строить лучше прежнего» в районах, больше всего пострадавших в результате конфликта. На разных этапах планирования к работе привлекались местные заинтересованные стороны с целью улучшения жилищных условий, дорожных сетей и коммунального хозяйства. В настоящее время рабочая группа прорабатывает высказанные идеи и предложения в более широком масштабе с целью их распространения на другие малые города Газы.



Модернизация городских кварталов, Мьянма

КОНЦЕПЦИЯ

Лаборатория городского планирования и проектирования

Лаборатория городского планирования и проектирования направляет основные усилия на укрепление своего присутствия и выполнение обязательств во всех регионах мира, имеет на местах квалифицированных сотрудников и оказывает содействие в обеспечении устойчивого городского развития.

Лаборатория добилась успехов, выступая инициатором проектов и сторонником увеличения объема начального капитала за счет использования своих собственных возможностей по объединению усилий заинтересованных сторон, городских жителей, политических деятелей и специалистов для

работы над конкретными проектами. Процесс работы с участием различных заинтересованных сторон и представителей общественности способствует повышению политической ответственности и обязательств заинтересованных сторон, улучшает видение перспективы и обеспечивает поддержку проектов.

Сегодня ГПП ЛАБ осуществляет поиск партнеров по финансированию проекта, осуществление которого позволит оперативно и с большей гибкостью реагировать на запросы стран и городов, в нем также предусматривается участие на долгосрочной основе и дальнейшее создание новых проектов в городах.



Мероприятие с участием общественности, Гаити



Заседание рабочей группы экспертов (ЗРЭ) по восстановлению городской среды, Мексика
Слева направо: Директор департамента планирования, Нью-Йорк; Руководитель Лаборатории городского планирования и проектирования, Найроби; Мэр Мехико; Представитель ООН-Хабитат в Мексике; Секретарь департамента, Мехико; Директор Отдела планирования, Сан-Паулу; Бывший руководитель региона Барселона; Директор Отдела планирования, Кито; Бывший руководитель строительной корпорации, Бильбао.



Восстановление городской среды, Палестина



Разработка принципов планирования, Мьянма

ГЛОБАЛЬНАЯ СЕТЬ ЛАБОРАТОРИЙ ГОРОДСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ И ПРОЕКТИРОВАНИЯ

Глобальная сеть лабораторий городского планирования и проектирования – проект ООН-Хабитат, направленный на оказание содействия местным органам власти в достижении устойчивого городского развития путем объединения усилий местных и международных планирующих органов в целях работы над конкретными проектами.

Сеть, создание которой приветствовал Совет управляющих ООН-Хабитат в 2015 году в своей резолюции 25/L.6, занимается организацией временных и постоянно действующих лабораторий, которые могут входить в структуру органов власти страны или работать с властями в тесном сотрудничестве. Сеть занимается укреплением потенциала местных и международных специалистов по вопросам планирования методом «обучения на рабочем месте» и, фактически, служит источником прикладных знаний, обмен которыми осуществляется по каналам этой же сети.

Сеть стремится расширять свою деятельность и оказывать активное содействие местным органам власти. Она предлагает два типа лабораторий: временные лаборатории для работы над конкретными срочными проектами и лаборатории, организационно оформленные в рамках структуры местных органов власти.

Сеть осуществляет поиск возможных источников финансирования в интересах увеличения числа лабораторий в разных странах мира в целях обеспечения, по мере возможности, максимальной результативности. Финансирование возможно в денежной и/или материальной форме следующим образом:

- Конкретная лаборатория, созданная в связи с конкретным городским проектом или проблемой;
- Созданная, организационно оформленная и введенная в действие лаборатория, работающая в сотрудничестве с местными органами власти;
- Лаборатория в рамках сотрудничества между «породненными городами», когда зарекомендовавшие себя планирующие органы в одном городе могут оказать помощь органам власти в другом городе путем создания лаборатории или решения городской проблемы.

Одним из последних примеров сотрудничества может служить деятельность нидерландской компании «Датч Криэйтив Индистриз», оказывающей содействие Сети лабораторий в финансовой и материальной форме, которая направила экспертов из Нидерландов сроком на один год с целью создания лабораторий в таких странах- партнерах, как Мьянма, Мексика, Филиппины, Палестина и Гана.

Глобальная сеть лабораторий городского планирования и проектирования вносит вклад в деятельность по созданию в мире открытых, безопасных, устойчивых к стихийным бедствиям и гармонично развивающихся городов и населенных пунктов, обеспечивая достижение Цели 11 Документа о целях в области устойчивого развития (ЦУР), и по существу способствует формированию Новой повестки дня развития городов.

«Наша цель – оказание помощи городским, региональным и национальным органам власти в осуществлении политики, планов и проектов по созданию плотно застроенных, интегрированных и связанных между собой городов, способствующих равноправному и устойчивому развитию и устойчивости городов к изменению климата»

ООН-ХАБИТАТ | ЛАБ
городское планирование
и проектирование